

ข้อมูล 25 OECD COMMITTEE และ OECD LEGAL INSTRUMENTS ที่เกี่ยวข้อง

	หน้า
C1 Investment Committee and the Working Party on Responsible Business Conduct (คณะกรรมการการลงทุนและคณะทำงานว่าด้วยการดำเนินธุรกิจอย่างมีความรับผิดชอบ)	1
C2 Working Group on Bribery in International Business Transactions (คณะทำงานว่าด้วยการต่อต้านการให้สินบนเจ้าหน้าที่ของรัฐต่างประเทศในการทำธุรกรรมทางธุรกิจระหว่างประเทศ)	5
C3 Corporate Governance Committee (คณะกรรมการการกำกับดูแลกิจการ)	7
C4 Committee on Financial Markets (คณะกรรมการตลาดการเงิน)	10
C5 Competition Committee (คณะกรรมการการแข่งขัน)	12
C6 Committee on Fiscal Affairs (คณะกรรมการการคลัง)	14
C7 Environment Policy Committee (คณะกรรมการนโยบายสิ่งแวดล้อม)	16
C8 Chemicals and Biotechnology Committee (คณะกรรมการเคมีภัณฑ์และเทคโนโลยีชีวภาพ)	19
C9 Public Governance Committee (คณะกรรมการธรรมาภิบาลภาครัฐ)	21
C10 Committee of Senior Budget Officials (คณะกรรมการเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านงบประมาณ)	25
C11 Regulatory Policy Committee (คณะกรรมการนโยบายด้านกฎระเบียบ)	27
C12 Regional Development Policy Committee (คณะกรรมการนโยบายการพัฒนาภูมิภาค)	28
C13 Committee on Statistics and Statistical Policy (คณะกรรมการสถิติและนโยบายสถิติ)	30
C14 Economic and Development Review Committee (คณะกรรมการเศรษฐกิจและการพัฒนา)	32
C15 Education Policy Committee (คณะกรรมการนโยบายการศึกษา)	34
C16 Employment, Labour and Social Affairs Committee (คณะกรรมการการจ้างงาน แรงงาน และกิจการสังคม)	36
C17 Health Committee (คณะกรรมการสุขภาพ)	38
C18 Trade Committee and the Working Party on Export Credits and Credit Guarantees (คณะกรรมการการค้าและคณะทำงานว่าด้วยสินเชื่อเพื่อการส่งออกและการค้าประกันสินเชื่อ)	41
C19 Committee for Agriculture (คณะกรรมการการเกษตร)	43
C20 Fisheries Committee (คณะกรรมการการประมง)	45
C21 Committee for Scientific and Technological Policy (คณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี)	46
C22 Digital Policy Committee (คณะกรรมการนโยบายดิจิทัล)	51
C23 Committee on Consumer Policy (คณะกรรมการนโยบายผู้บริโภค)	57
C24 Steel Committee (คณะกรรมการเหล็ก)	61
C25 Shipbuilding Committee (คณะกรรมการการต่อเรือ)	62
แหล่งข้อมูล 25 OECD Committee และ OECD Legal Instruments	63

C1: INVESTMENT COMMITTEE AND THE WORKING PARTY ON RESPONSIBLE BUSINESS CONDUCT

คณะกรรมการการลงทุนและคณะทำงานว่าด้วยการดำเนินธุรกิจอย่างมีความรับผิดชอบ

หน่วยงานหลัก: 1) สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน
2) กระทรวงยุติธรรม (กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ)

วัตถุประสงค์: ส่งเสริมการลงทุนที่เปิดกว้าง โปร่งใส ไม่เลือกปฏิบัติ (NATIONAL TREATMENT) และส่งเสริมการประกอบธุรกิจอย่างมีความรับผิดชอบ (RESPONSIBLE BUSINESS CONDUCT: RBC) รวมถึงการตรวจสอบสถานะ (DUE DILIGENCE) ตลอดห่วงโซ่อุปทาน

หากประเทศไทยต้องการยกระดับมาตรฐานธุรกิจให้เป็นที่ยอมรับในระดับสากลตามกรอบของ OECD สิ่งที่ต้องทำคือ การสร้างกลไกจุดติดต่อระดับชาติ (National Contact Points - NCPs) ที่เข้มแข็ง, การปรับนโยบายรัฐให้สนับสนุนการดำเนินธุรกิจอย่างมีความรับผิดชอบ (Responsible Business Conduct: RBC) อย่างเป็นเอกภาพ, และการผลักดันให้ภาคธุรกิจทุกขนาดทำ Due Diligence เพื่อให้สามารถระบุและจัดการกับความเสี่ยงได้

OECD LEGAL INSTRUMENTS (ตราสารทางกฎหมาย) ที่เกี่ยวข้อง

OECD/LEGAL/0144 DECLARATION ON INTERNATIONAL INVESTMENT AND
MULTINATIONAL ENTERPRISES
(ปฏิญญาว่าด้วยการลงทุนระหว่างประเทศและนิติบุคคลข้ามชาติ)

ปฏิญญาว่าด้วยการลงทุนระหว่างประเทศฯ กำหนดหลักการที่รัฐบาลผู้ลงนาม (Adherents) ให้คำมั่นจะยึดถือ 6 ด้านหลัก ดังนี้:

1. การดำเนินนโยบายการลงทุน: ส่งเสริมความคาดการณ์ได้ ความโปร่งใส หลักนิติธรรม ความรับผิดชอบ และการมีส่วนร่วมพร้อมประสานนโยบายการลงทุนทุกระดับของรัฐและหารือกับผู้มีส่วนได้ส่วนเสียอย่างสมดุล
2. คุณภาพการลงทุนโดยตรงจากต่างประเทศ (Foreign Direct Investment: FDI): ปรับกรอบนโยบายและกฎระเบียบให้การลงทุนส่งผลบวกต่อการพัฒนาที่ยั่งยืน ลดอุปสรรคทางปกครอง และร่วมกันติดตามผลกระทบของ FDI
3. การคุ้มครองความมั่นคงแห่งชาติ: มาตรการที่ออกเพื่อปกป้องความมั่นคงต้องยึดหลักการไม่เลือกปฏิบัติ ความโปร่งใส ความคาดการณ์ได้ ความได้สัดส่วนของกฎระเบียบ และความรับผิดชอบ
4. การดำเนินธุรกิจอย่างมีความรับผิดชอบ (Responsible Business Conduct: RBC): ร่วมกันแนะนำให้นิติบุคคลข้ามชาติ (Multinational Enterprises: MNEs) ปฏิบัติตาม OECD Guidelines for MNEs และส่งเสริม RBC ผ่านนโยบายการค้าและการลงทุน

5. การปฏิบัติเยี่ยงคนชาติ (National Treatment): ปฏิบัติต่อนิติบุคคลที่ควบคุมโดยต่างชาติไม่ด้อยกว่านิติบุคคลในชาติในสถานการณ์คล้ายกัน ข้อยกเว้นต้องจำกัดและได้สัดส่วน และแจ้งมาตรการยกเว้นทั้งหมดต่อ OECD

6. การลดข้อขัดแย้งทางกฎหมายและแรงจูงใจการลงทุน: หลักเสียงกฎระเบียบที่ขัดแย้งกันต่อนิติบุคคลข้ามชาติ (Multinational Enterprises: MNEs) ให้แรงจูงใจการลงทุนอย่างโปร่งใสโดยคำนึงถึงเป้าหมายความยั่งยืน และหารือ/ทบทวนหลักการเหล่านี้เป็นระยะ

OECD/LEGAL/0307 DECISION OF THE COUNCIL ON THE GUIDELINES FOR MULTINATIONAL ENTERPRISES ON RESPONSIBLE BUSINESS CONDUCT
(ข้อตัดสินใจของสภาว่าด้วยหลักการชี้แนะสำหรับบริษัทข้ามชาติในการดำเนินธุรกิจอย่างรับผิดชอบ)

ข้อตัดสินใจ (Decision) ที่มีผลผูกพันทางกฎหมายด้านกระบวนการ กำหนดให้รัฐบาลผู้ลงนามต้องดำเนินการดังนี้:

1. จัดตั้งจุดติดต่อระดับชาติ (National Contact Point: NCP): เพื่อส่งเสริมการรับรู้การดำเนินธุรกิจอย่างรับผิดชอบ (RBC) และการนำ Guidelines ไปใช้ ตอบข้อซักถาม และช่วยแก้ไขข้อร้องเรียนในกรณีเฉพาะ (specific instances)

2. จัดสรรทรัพยากร: จัดบุคลากรและงบประมาณให้เพียงพอเพื่อให้ NCP ปฏิบัติหน้าที่ได้ตามเกณฑ์ประสิทธิภาพ

3. การทบทวนโดยเพื่อนสมาชิก (Peer Review): ยินยอมให้มีการทบทวนการทำงานของ NCP เป็นระยะ และให้ NCP ประชุมแลกเปลี่ยนและรายงานต่อคณะกรรมการการลงทุน

4. เกณฑ์ประสิทธิภาพหลักที่ NCP ต้องยึดถือ (Core Effectiveness Criteria):

NCP ต้องดำเนินงานภายใต้หลักการ 7 ประการเพื่อให้มีมาตรฐานที่เท่าเทียมกันในระดับสากล (Functional Equivalence) ได้แก่:

- 1) การมองเห็นได้ (Visible): เป็นที่รู้จักและเข้าถึงข้อมูลได้ง่าย
- 2) การเข้าถึงได้ (Accessible): พร้อมตอบข้อซักถามและรับเรื่องร้องเรียน
- 3) มีความโปร่งใส (Transparent): เปิดเผยขั้นตอนการทำงานและผลลัพธ์ต่อสาธารณะ
- 4) มีความรับผิดชอบ (Accountable): รายงานผลการดำเนินงานประจำปี
- 5) มีความเที่ยงธรรมและเสมอภาค (Impartial and Equitable): ปฏิบัติหน้าที่อย่างเป็นกลางและให้โอกาสคู่กรณีอย่างเท่าเทียม
- 6) สามารถคาดการณ์ได้ (Predictable): มีขั้นตอนและกรอบเวลาที่ชัดเจน
- 7) มีความสอดคล้องกับแนวปฏิบัติ (Compatible with the Guidelines): ดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรฐานที่ OECD กำหนด

5. กระบวนการกรณีเฉพาะ: ประเมินเบื้องต้น → เสนอตัวเป็นสื่อกลางไกล่เกลี่ย (good offices) → จัดทำแถลงการณ์ขั้นสุดท้าย → ติดตามผล พร้อมป้องกันการตอบโต้ผู้ร้องเรียนและรักษาความลับของกระบวนการ

OECD/LEGAL/0443 RECOMMENDATION OF THE COUNCIL ON THE OECD DUE DILIGENCE GUIDANCE FOR RESPONSIBLE BUSINESS CONDUCT
(ข้อเสนอแนะของสภาว่าด้วยแนวทางการตรวจสอบธุรกิจอย่างรับผิดชอบของ OECD)

ข้อเสนอแนะให้รัฐบาลส่งเสริมและเผยแพร่การใช้แนวปฏิบัติการตรวจสอบสถานะเพื่อการดำเนินธุรกิจอย่างมีความรับผิดชอบ (OECD Due Diligence Guidance for RBC) แก่ธุรกิจที่ดำเนินงานในหรือจากประเทศตน สาระสำคัญที่ต้องทำ:

1. ส่งเสริมการทำ Due Diligence ตามฐานความเสี่ยง (Risk-based): ผลักดันให้ธุรกิจทุกขนาด (รวมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม: SME) และทุกภาคเศรษฐกิจนำกระบวนการตรวจสอบสถานะไปใช้ตลอดห่วงโซ่อุปทาน เพื่อระบุ ป้องกัน บรรเทา และรายงานผลกระทบเชิงลบ (สิทธิมนุษยชน แรงงาน สิ่งแวดล้อม การทุจริต ฯลฯ)
2. กระบวนการ 6 ขั้นตอน: ฝัง RBC ในนโยบาย/ระบบบริหาร → ระบุและประเมินผลกระทบเชิงลบ → หยุด ป้องกัน และบรรเทา → ติดตามผล → สื่อสารต่อสาธารณะ → ให้ความร่วมมือในการเยียวยา
3. การเผยแพร่และทบทวน: เผยแพร่แนวปฏิบัติอย่างกว้างขวางเพื่อสร้างความเข้าใจร่วมและสนามแข่งขันที่เท่าเทียม พร้อมสนับสนุนและรายงานการดำเนินการตามข้อเสนอแนะเป็นระยะ

OECD/LEGAL/0486 RECOMMENDATION OF THE COUNCIL ON THE ROLE OF GOVERNMENT IN PROMOTING RESPONSIBLE BUSINESS CONDUCT
(ข้อเสนอแนะของสภาว่าด้วยบทบาทของรัฐบาลในการส่งเสริมการดำเนินธุรกิจอย่างรับผิดชอบ)

ข้อเสนอแนะว่าด้วยบทบาทของภาครัฐในการส่งเสริม RBC โดยรัฐผู้ลงนามควรดำเนินการ ดังนี้:

1. วางกรอบกฎหมายที่เอื้อและบังคับใช้ RBC: จัดทำ/ทบทวนกรอบกฎหมายและกฎระเบียบให้ครอบคลุมธรรมาภิบาลบริษัท สิทธิมนุษยชน แรงงาน สิ่งแวดล้อม การต่อต้านทุจริต ผู้บริโภค วิทยาศาสตร์-เทคโนโลยี การแข่งขัน และภาษี พร้อมปิดช่องว่างและเปิดช่องทางการเยียวยา
2. สร้างความสอดคล้องของนโยบาย: ขจัดอุปสรรคที่ขัดขวางการทำ RBC และปรับนโยบาย/กฎหมายใหม่ให้สอดคล้องกับ OECD Due Diligence Guidance โดยเฉพาะห่วงโซ่อุปทานที่รับผิดชอบ การเงินยั่งยืน และการเปิดเผยข้อมูลความเสี่ยงที่มีใช้การเงิน
3. เสริมความเข้มแข็งของ NCP: ประเมินความเพียงพอของโครงสร้างและทรัพยากรของ NCP เป็นระยะ

4. **รัฐทำตัวเป็นแบบอย่าง:** ใช้การจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐเป็นเครื่องมือเชิงกลยุทธ์ด้าน RBC กำหนดและเปิดเผยความคาดหวัง RBC ต่อรัฐวิสาหกิจ (State-Owned Enterprises: SOEs) และผนวกเกณฑ์ ESG ในการให้ทุน/สินเชื่อ/สินเชื่อเพื่อการส่งออก

5. **ส่งเสริมการมีส่วนร่วม:** เปิดให้ธุรกิจ (รวม SME) แรงงาน ประชาสังคม ชุมชนที่ได้รับผลกระทบ และกลุ่มเปราะบาง มีส่วนร่วมในการพัฒนา ติดตาม และบังคับใช้นโยบาย RBC

C2: WORKING GROUP ON BRIBERY IN INTERNATIONAL BUSINESS TRANSACTIONS

คณะทำงานว่าด้วยการต่อต้านการให้สินบนเจ้าหน้าที่ของรัฐต่างประเทศในการทำธุรกรรมทางธุรกิจระหว่างประเทศ

หน่วยงานหลัก: 1) สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

วัตถุประสงค์: ป้องกันและปราบปรามการให้สินบนเจ้าหน้าที่รัฐต่างประเทศในธุรกรรมธุรกิจระหว่างประเทศผ่านการบังคับใช้อนุสัญญาฯ และการติดตามประเมินแบบ PEER REVIEW

หากประเทศไทยต้องการยกระดับมาตรฐานธุรกิจให้เป็นที่ยอมรับในระดับสากลตามกรอบขององค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (OECD) สิ่งที่ต้องดำเนินการ ได้แก่ เข้าเป็นภาคีอนุสัญญาฯ (ไทยยื่นเจตจำนงเข้าร่วม 8 ธ.ค. 2568) แก่กฎหมายให้ครอบคลุมการให้สินบนเจ้าหน้าที่รัฐต่างประเทศ กำหนดความรับผิดชอบของนิติบุคคลและบทลงโทษที่ได้ผล

OECD LEGAL INSTRUMENTS (ตราสารทางกฎหมาย) ที่เกี่ยวข้อง

OECD/LEGAL/0293 CONVENTION ON COMBATING BRIBERY OF FOREIGN PUBLIC OFFICIALS IN INTERNATIONAL BUSINESS TRANSACTIONS
(อนุสัญญาว่าด้วยการต่อต้านการติดสินบนเจ้าหน้าที่รัฐต่างประเทศในการทำธุรกรรมระหว่างประเทศ)

อนุสัญญาที่มีผลผูกพันทางกฎหมาย เป็นตราสารต่อต้านคอร์รัปชันฉบับแรกที่เน้น 'ด้านอุปทาน' ของการให้สินบน กำหนดให้ภาคีต้องดำเนินการ ดังนี้:

1. กำหนดให้เป็นความผิดอาญา: บัญญัติให้การให้สินบนเจ้าหน้าที่รัฐต่างประเทศเป็นความผิดอาญา ครอบคลุมการเสนอ สัญญา หรือให้สินบน (แม้ไม่ถูกตอบรับ) การกระทำผ่านตัวกลาง และเพื่อประโยชน์บุคคลที่สาม รวมถึงเจ้าหน้าที่รัฐวิสาหกิจต่างประเทศ
2. ความรับผิดชอบของนิติบุคคลและบทลงโทษ: กำหนดความรับผิดชอบของนิติบุคคล (ไม่ใช่เฉพาะบุคคลธรรมดา) พร้อมบทลงโทษที่ได้ผล ได้สัดส่วน มีผลป้องปราม และการริบทรัพย์
3. มาตรการสนับสนุน: ห้ามนำค่าสินบนมาหักลดหย่อนภาษี เอาผิดการทำบัญชีเท็จเพื่อปกปิดสินบน กำหนดให้การฟอกเงินจากสินบนเป็นความผิด และให้ความช่วยเหลือทางกฎหมายระหว่างประเทศ (Mutual Legal Assistance: MLA) เพื่อให้ประเทศภาคีร่วมมือกันในการสืบสวนและดำเนินคดีกับการติดสินบน เจ้าหน้าที่รัฐต่างประเทศ และการส่งผู้ร้ายข้ามแดน

4. การป้องกันและการติดตาม: คู่มือให้โครงการที่รัฐสนับสนุน (ความช่วยเหลือเพื่อการพัฒนา/สินเชื่อส่งออก) เกี่ยวข้องกับสินบน และเข้ารับการติดตามประเมินโดยเพื่อนสมาชิก (peer review) ของคณะทำงานว่าด้วยการต่อต้านการให้สินบน (WGB)

OECD/LEGAL/0378 RECOMMENDATION OF THE COUNCIL FOR FURTHER COMBATING
BRIBERY OF FOREIGN PUBLIC OFFICIALS IN INTERNATIONAL BUSINESS
TRANSACTIONS (2021)
(ข้อแนะนำของสภาในการต่อสู้กับการติดสินบนเจ้าหน้าที่รัฐต่างประเทศในธุรกิจ
ระหว่างประเทศ)

ข้อเสนอแนะ (ฉบับปรับปรุงปี 2021) ที่ขยายรายละเอียดการปฏิบัติตามอนุสัญญาฯ ให้ประเทศสมาชิกดำเนินมาตรการเชิงรุก ดังนี้:

1. การป้องกันและสร้างความตระหนัก: จัดการรณรงค์และฝึกอบรมทั้งภาครัฐและเอกชน (โดยเฉพาะ SME และธุรกิจที่ลงทุนในต่างประเทศ) และส่งเสริมแนวปฏิบัติที่ดีด้านการควบคุมภายใน จริยธรรม และการกำกับการปฏิบัติตาม (Internal Controls, Ethics and Compliance)
2. การบังคับใช้กฎหมายอาญา: ทบทวนกฎหมายเป็นระยะ สืบสวนและฟ้องร้องอย่างรวดเร็วและเชิงรุกต่อทั้งบุคคลและนิติบุคคล และจัดสรรทรัพยากร/การฝึกอบรมแก่หน่วยบังคับใช้กฎหมายอย่างเพียงพอ
3. มาตรการเสริม: ตัดการหักภาษีค่าสินบน คุ้มครองผู้แจ้งเบาะแส (whistleblower) กำหนดมาตรฐานด้านบัญชี การสอบบัญชี และการควบคุมภายใน และระงับ/ตัดสิทธิ์ประโยชน์จากรัฐ (สัมปทาน จัดซื้อจัดจ้าง สินเชื่อส่งออก) แก่ผู้กระทำผิด
4. ความร่วมมือระหว่างประเทศ: ส่งเสริมความร่วมมือในการสืบสวน การรวบรวมข้อมูลจากหลายแหล่ง และการดำเนินคดีข้ามพรมแดน

C3: CORPORATE GOVERNANCE COMMITTEE

คณะกรรมการกำกับดูแลกิจการ

หน่วยงานหลัก: 1) กระทรวงการคลัง (สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ)
2) สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์

วัตถุประสงค์: ยกระดับธรรมาภิบาลของบริษัทจดทะเบียนและรัฐวิสาหกิจ/หน่วยงานของรัฐ (STATE-OWNED ENTERPRISE: SOE) เพื่อประสิทธิภาพทางเศรษฐกิจ การเติบโตที่ยั่งยืน และเสถียรภาพการเงิน

หากประเทศไทยต้องการยกระดับมาตรฐานธุรกิจให้เป็นที่ยอมรับในระดับสากลตามกรอบขององค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (OECD) สิ่งที่ต้องดำเนินการ ได้แก่ ปรับการกำกับ SOE หน่วยงานรัฐ ให้แยกบทบาทเจ้าของ-ผู้กำกับ-ผู้กำหนดนโยบาย, กรรมการมืออาชีพ, ความโปร่งใสและการเปิดเผยข้อมูล, ความซื่อตรงและด้านการทุจริตใน SOE

OECD LEGAL INSTRUMENTS (ตราสารทางกฎหมาย) ที่เกี่ยวข้อง

OECD/LEGAL/0413 RECOMMENDATION OF THE COUNCIL ON PRINCIPLES OF CORPORATE GOVERNANCE (G20/OECD)

(ข้อเสนอแนะของสภาว่าด้วยหลักการการกำกับดูแลกิจการของบริษัท)

หลักการธรรมาภิบาลบริษัทของ G20/OECD (G20/OECD Principles of Corporate Governance) เป็นมาตรฐานสากลอ้างอิงที่ประเทศผู้ลงนามควรนำไปพัฒนากฎหมาย กฎระเบียบ และหลักเกณฑ์การจดทะเบียน ครอบคลุม 6 หมวด:

1. **รากฐานของกรอบธรรมาภิบาลที่มีประสิทธิผล:** วางกรอบกฎหมายกำกับดูแลที่โปร่งใส บังคับใช้ได้ และแบ่งบทบาทหน่วยงานอย่างชัดเจน
2. **สิทธิและการปฏิบัติที่เท่าเทียมต่อผู้ถือหุ้น:**คุ้มครองสิทธิผู้ถือหุ้น (รวมรายย่อย/ต่างชาติ) และบทบาทความเป็นเจ้าของ
3. **นักลงทุนสถาบัน ตลาดหลักทรัพย์ และตัวกลาง:** ดูแลบทบาทของตัวกลางและความโปร่งใสของตลาดทุน
4. **การเปิดเผยข้อมูลและความโปร่งใส:** เปิดเผยข้อมูลการเงินและมีใช้การเงิน (รวมความยั่งยืน) อย่างถูกต้องและทันเวลา
5. **ความรับผิดชอบของคณะกรรมการ:** คณะกรรมการต้องกำกับดูแลเชิงกลยุทธ์และรับผิดชอบต่อบริษัทและผู้ถือหุ้น
6. **ความยั่งยืนและความยืดหยุ่น (Sustainability and Resilience):** ดูแลความเสี่ยงและโอกาสด้านความยั่งยืน สิ่งที่ต้องทำคือปรับกฎหมายบริษัท/หลักทรัพย์ให้สอดคล้อง และเข้ารับการประเมิน

ตาม Methodology (การประเมินตนเอง/การทบทวนโดยเพื่อนสมาชิก) ซึ่งเป็นมาตรฐานที่คณะกรรมการเสถียรภาพการเงิน (Financial Stability Board: FSB) รับรอง

OECD/LEGAL/0414 RECOMMENDATION OF THE COUNCIL ON GUIDELINES ON
CORPORATE GOVERNANCE OF STATE-OWNED ENTERPRISES
(ข้อแนะนำของสภาว่าด้วยหลักการชี้แนะการกำกับดูแลกิจการของรัฐวิสาหกิจ)

แนวปฏิบัติว่าด้วยธรรมาภิบาลของรัฐวิสาหกิจ (Guidelines on Corporate Governance of State-Owned Enterprises: SOEs) ให้รัฐผู้ลงนามนำไปใช้ในการจัดระบบความเป็นเจ้าของ โดยมีเป้าหมาย 4 ประการ: ทำให้รัฐเป็นเจ้าของแบบมืออาชีพ, ให้ SOE มีประสิทธิภาพ-โปร่งใส-ซื้อตรง-รับผิดชอบเทียบเท่าเอกชนที่ดี, แข่งขันบนสนามที่เท่าเทียม (level playing field), และสร้างมูลค่า/ความยั่งยืนระยะยาว สารที่ต้องทำมีดังนี้:

1. แยกบทบาทของรัฐ: แยกหน้าที่ 'เจ้าของ' ออกจาก 'ผู้กำกับดูแล' และ 'ผู้กำหนดนโยบาย' เพื่อจัดความขัดแย้งทางบทบาท
2. จัดตั้งหน่วยงานเจ้าของที่ชัดเจน (Ownership Entity):ใช้อำนาจความเป็นเจ้าของอย่างเป็นระบบ และมีความรับผิดชอบ
3. การแข่งขันที่เป็นธรรม: ให้ SOE อยู่ภายใต้เงื่อนไขทางการตลาด กฎหมาย และภาษีเช่นเดียวกับเอกชน ไม่ได้เปรียบโดยมิชอบ
4. คณะกรรมการมืออาชีพและอิสระ: สรรหากรรมการที่มีความสามารถ มีอำนาจและมีความรับผิดชอบชัดเจน ปลอดการแทรกแซงทางการเมือง
5. ความโปร่งใสและการเปิดเผยข้อมูล: เปิดเผยผลประกอบการ ความเสี่ยง และการดำเนินงาน ตามมาตรฐานสูง พร้อมดูแลผู้มีส่วนได้ส่วนเสียและ RBC และเข้ารับ country review

OECD/LEGAL/0451 RECOMMENDATION OF THE COUNCIL ON GUIDELINES ON
ANTI-CORRUPTION AND INTEGRITY IN STATE-OWNED ENTERPRISES
(ข้อแนะนำของสภาว่าด้วยแนวทางการต่อต้านการทุจริตและความซื่อสัตย์ในรัฐวิสาหกิจ)

แนวปฏิบัติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริตและการเสริมสร้างความซื่อตรงในรัฐวิสาหกิจ (Anti-Corruption and Integrity in SOEs) มุ่งป้องกันการทุจริตทั้งในบทบาทของรัฐผู้เป็นเจ้าของและในตัวรัฐวิสาหกิจ สารที่ต้องทำ:

1. รัฐใช้ความเป็นเจ้าของอย่างซื่อตรง: กำหนดและสื่อสารความคาดหวังด้านความซื่อตรง (integrity) และการต้านทุจริตอย่างชัดเจน ปลอดการแทรกแซงโดยมิชอบและการเมืองในการแต่งตั้ง/ตัดสินใจ
2. มาตรการควบคุมภายใน SOE: ให้ SOE จัดวางระบบควบคุมภายใน การตรวจสอบภายใน (internal audit) การบริหารความเสี่ยง และโปรแกรมการกำกับปฏิบัติตามและจริยธรรม (compliance & ethics)

3. การจัดการความเสี่ยงทุจริต: บริหารความขัดแย้งทางผลประโยชน์ ความโปร่งใสในการจัดซื้อจัดจ้าง และคุ้มครองผู้แจ้งเบาะแส (whistleblower)

4. ความรับผิดชอบและความโปร่งใส: คณะกรรมการและฝ่ายบริหารต้องรับผิดชอบต่อความซื่อตรงขององค์กร พร้อมการรายงานและตรวจสอบจากภายนอก

C4: COMMITTEE ON FINANCIAL MARKETS

คณะกรรมการตลาดการเงิน

หน่วยงานหลัก: 1) กระทรวงการคลัง (สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง)

วัตถุประสงค์: ส่งเสริมระบบการเงินที่เปิด มีเสถียรภาพ โปร่งใส และคุ้มครอง/ให้ความรู้ผู้บริโภคทางการเงิน เพื่อการเติบโตที่ยั่งยืนและทั่วถึง

หากประเทศไทยต้องการยกระดับมาตรฐานธุรกิจให้เป็นที่ยอมรับในระดับสากลตามกรอบขององค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (OECD) สิ่งที่ต้องดำเนินการ ได้แก่ ฝึกอบรม/เปิดเสรีเงินทุน เคลื่อนย้ายอย่างเหมาะสม, ยกระดับการกำกับและคุ้มครองผู้บริโภคทางการเงิน, ส่งเสริมความรู้ทางการเงิน (financial literacy)

OECD LEGAL INSTRUMENTS (ตราสารทางกฎหมาย) ที่เกี่ยวข้อง

OECD/LEGAL/0394 RECOMMENDATION OF THE COUNCIL ON HIGH-LEVEL PRINCIPLES ON FINANCIAL CONSUMER PROTECTION

(ข้อเสนอแนะของสภาว่าด้วยหลักการระดับสูงในการคุ้มครองผู้บริโภคทางการเงิน)

ข้อเสนอแนะว่าด้วยหลักการระดับสูงเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภคทางการเงิน (High-Level Principles on Financial Consumer Protection) ให้นำไปใช้ในระดับรัฐบาล หน่วยกำกับดูแล และผู้ให้บริการ โดยคำนึงถึงประเด็นข้ามด้าน 3 เรื่อง คือ **ความเป็นอยู่/ความยืดหยุ่นทางการเงินของผู้บริโภค, โอกาสและความเสี่ยงจากดิจิทัลและเทคโนโลยี** (รวมสินทรัพย์ดิจิทัลและปัญญาประดิษฐ์), และ**การเงินยั่งยืน (ESG)** หลักการสำคัญที่ต้องปฏิบัติ ได้แก่:

1. **กรอบกฎหมาย กำกับ และกำกับตรวจสอบ:** ครอบคลุมผลิตภัณฑ์/บริการทุกประเภทอย่างได้สัดส่วน มีกลไกกลไกโทษการฉ้อฉลและการกระทำมิชอบ
2. **หน่วยกำกับดูแล:** มีหน่วยงานรับผิดชอบชัดเจน มีอำนาจ ความเป็นอิสระเชิงปฏิบัติ ทรัพยากร และการบังคับใช้ที่โปร่งใส
3. **การเข้าถึง ความรู้ทางการเงิน และการแข่งขัน:** ส่งเสริมการเข้าถึงบริการ ความรู้ทางการเงิน และการแข่งขันที่เป็นธรรม
4. **การปฏิบัติที่เป็นธรรมและการเปิดเผยข้อมูล:** ปฏิบัติต่อผู้บริโภคอย่างเป็นธรรม เปิดเผยข้อมูลโปร่งใส และกำหนด RBC ของผู้ให้บริการ
5. **การคุ้มครองทรัพย์สิน ข้อมูล และการเยียวยา:** คุ้มครองทรัพย์สินผู้บริโภคจากการฉ้อฉล คุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล/ความเป็นส่วนตัว และมีกลไกจัดการข้อร้องเรียนและเยียวยาที่เข้าถึงง่าย

OECD/LEGAL/0461 RECOMMENDATION OF THE COUNCIL ON FINANCIAL LITERACY
(ข้อเสนอแนะของสภาว่าด้วยความรู้ทางการเงิน)

ข้อเสนอแนะว่าด้วยความรอบรู้ทางการเงิน (Financial Literacy) ให้ประเทศผู้ลงนามจัดทำและดำเนินยุทธศาสตร์ชาติด้านความรู้ทางการเงิน (National Strategy) อย่างต่อเนื่องและประสานงานโดยยุทธศาสตร์ต้อง:

1. **รับรองความสำคัญและขอบเขต:** รับรองความสำคัญ (ผ่านกฎหมายหากเหมาะสม) และกำหนดขอบเขตระดับชาติตามความต้องการและช่องว่างที่ระบุได้
2. **สร้างความสอดคล้อง:** ประสานกับยุทธศาสตร์อื่น เช่น การเข้าถึงบริการทางการเงิน (financial inclusion) และการคุ้มครองผู้บริโภคทางการเงิน
3. **มีผู้นำและความร่วมมือ:** กำหนดหน่วยงานผู้นำ/ประสานงานระดับชาติ และร่วมมือกับผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย
4. **มีแผนที่นำทาง (Roadmap):** ตั้งเป้าหมายเฉพาะเจาะจงภายในกรอบเวลา พร้อมแนวทางสำหรับโปรแกรมย่อย
5. **ติดตามและประเมินผล:** ใช้ข้อมูลหลักฐาน เช่น แบบสำรวจระดับชาติหรือผลประเมินความรู้ทางการเงินของ PISA (เป็นการวัดความสามารถของเยาวชนอายุ 15 ปี ในการทำความเข้าใจแนวคิดความเสี่ยง และการตัดสินใจทางการเงินในชีวิตจริง เช่น การวางแผนออมเงิน และการรู้เท่าทันภัยทางการเงิน) เป็นฐานในการกำหนดและปรับปรุงยุทธศาสตร์

C5: COMPETITION COMMITTEE

คณะกรรมการการแข่งขัน

หน่วยงานหลัก: 1) สำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า

วัตถุประสงค์: ค้ำครองและส่งเสริมการแข่งขันในฐานะหลักจัดระเบียบเศรษฐกิจสมัยใหม่
ปราบปรามพฤติกรรมจำกัดการแข่งขัน

หากประเทศไทยต้องการยกระดับมาตรฐานธุรกิจให้เป็นที่ยอมรับในระดับสากลตามกรอบขององค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (OECD) สิ่งที่ต้องดำเนินการ ได้แก่ เสริมความเป็นอิสระ/ประสิทธิภาพของสำนักงาน กคค., ปรับปรุงการบังคับใช้ พ.ร.บ.การแข่งขันทางการค้า, ความร่วมมือระหว่างประเทศ

OECD LEGAL INSTRUMENTS (ตราสารทางกฎหมาย) ที่เกี่ยวข้อง

OECD/LEGAL/0452 RECOMMENDATION OF THE COUNCIL CONCERNING EFFECTIVE ACTION AGAINST HARD CORE CARTELS
(ข้อเสนอแนะของสภาว่าด้วยการดำเนินการที่มีประสิทธิภาพต่อกลุ่มการตกลงร่วมกันที่ก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรง)

ข้อเสนอแนะว่าด้วยการดำเนินการอย่างมีประสิทธิภาพต่อการรวมหัวที่ร้ายแรง (Hard Core Cartels) ให้ประเทศผู้ลงนามกำหนดให้การฮั้วราคา การฮั้วประมูล การจำกัดผลผลิต และการแบ่งตลาดเป็นสิ่งผิดกฎหมายโดยไม่ต้องพิสูจน์ผลกระทบจริง และออกแบบกฎหมายให้หยุดยั้งและป้องปรามสารที่ควรทำ:

1. ระบบตรวจจับที่มีประสิทธิผล: จัดให้มีโครงการผ่อนผันโทษ (Leniency Programme) ที่ให้การยกเว้นโทษแก่ผู้รายงานรายแรกที่ทำให้ความร่วมมือ พร้อมระบบที่มีการกำหนดกฎเกณฑ์ชัดเจน และไม่ให้สิทธิแก่ผู้บังคับให้ผู้อื่นร่วมคาร์เทล (กลุ่มผูกขาด)
2. เครื่องมือระงับคดี: ใช้การเจรจาต่อรองรับสารภาพและการยอมความ (plea negotiation/settlements) เพื่อลดขั้นตอนและระยะเวลา
3. บทลงโทษและการเยียวยา: กำหนดบทลงโทษที่ได้ผล ได้สัดส่วน และป้องปราม พร้อมการเยียวยาผู้เสียหาย และส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศในการสืบสวนสอบสวน

OECD/LEGAL/0333 RECOMMENDATION OF THE COUNCIL ON MERGER REVIEW
(ข้อเสนอแนะของสภาว่าด้วยการตรวจสอบการควบรวม)

ข้อเสนอแนะว่าด้วยการทบทวนการควบรวมกิจการ (Merger Review) ให้ประเทศผู้ลงนามมีกรอบกฎหมายที่มีประสิทธิภาพ ประสิทธิภาพ และทันเวลา สาระที่ต้องทำ:

1. **กรอบกฎหมายที่ชัดเจน:** ให้อำนาจและทรัพยากรบังคับใช้เพียงพอ ขอข้อมูลได้พอเพียงโดยไม่สร้างภาระเกินควร ตัดสินภายในกรอบเวลาที่กำหนดได้ ใช้กรอบวิเคราะห์บนหลักกฎหมายและเศรษฐศาสตร์ และเป็นกลางต่อสัญชาติของคู่กรณี
2. **การแจ้งและขั้นตอนการทบทวน:** นิยาม 'การควบรวมที่ต้องทบทวน' และเกณฑ์การแจ้งให้ชัดเจน มีข้อผูกพันให้ระงับการควบรวมชั่วคราว (standstill) ทบทวนเกณฑ์เป็นระยะ มีเครื่องมือจัดการควบรวมที่ต่ำกว่าเกณฑ์แต่กระทบการแข่งขัน และใช้เขตอำนาจเฉพาะที่มีความเชื่อมโยง (nexus)
3. **การวิเคราะห์และเยียวยา:** ใช้กรอบเนื้อหาชัดเจนประเมินผลกระทบต่อการแข่งขัน (unilateral/coordinated effects) กำหนดมาตรการเยียวยา (remedies) ที่เหมาะสม ส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศและการประเมินย้อนหลัง

C6: COMMITTEE ON FISCAL AFFAIRS

คณะกรรมการการคลัง

หน่วยงานหลัก: 1) กระทรวงการคลัง (กรมสรรพากร)

วัตถุประสงค์: ส่งเสริมนโยบายและมาตรฐานภาษีระหว่างประเทศที่มีประสิทธิภาพ โปร่งใส ป้องกันการกัดกร่อนฐานภาษีและการโยกย้ายกำไร (BASE EROSION AND PROFIT SHIFTING: BEPS)

หากประเทศไทยต้องการยกระดับมาตรฐานธุรกิจให้เป็นที่ยอมรับในระดับสากลตามกรอบขององค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (OECD) สิ่งที่ต้องดำเนินการ ได้แก่ บังคับใช้มาตรการ การกัดกร่อนฐานภาษีและการโอนย้ายกำไร (Base Erosion and Profit Shifting: BEPS) รวม Pillar Two, แลกเปลี่ยนข้อมูลภาษีอัตโนมัติ (Automatic Exchange of Information: AEOI), เข้าเป็นภาคีอนุสัญญาความช่วยเหลือด้านภาษี

OECD LEGAL INSTRUMENTS (ตราสารทางกฎหมาย) ที่เกี่ยวข้อง

OECD/LEGAL/0235 CONVENTION ON MUTUAL ADMINISTRATIVE ASSISTANCE IN TAX MATTERS

อนุสัญญาว่าด้วยการให้ความช่วยเหลือด้านการบริหารภาษีระหว่างประเทศ (Convention on Mutual Administrative Assistance in Tax Matters) เป็นตราสารที่มีผลผูกพัน กำหนดให้ภาคีร่วมมือด้านภาษีเพื่อต่อต้านการเลี่ยงและหลบเลี่ยงภาษีระหว่างประเทศ โดยยังคุ้มครองสิทธิผู้เสียภาษี สารที่ต้องทำ:

1. แลกเปลี่ยนข้อมูลภาษี: ทั้งแบบร้องขอ (on request) แบบอัตโนมัติ (Automatic Exchange of Information: AEOI) และแบบให้ข้อมูลโดยสมัครใจ (spontaneous)
2. ช่วยเหลือด้านการตรวจสอบภาษี: ร่วมตรวจสอบพร้อมกันหรือการตรวจสอบในต่างประเทศ (simultaneous/tax examinations abroad)
3. ช่วยจัดเก็บภาษีและมาตรการอนุรักษ์สิทธิ (assistance in recovery): ช่วยเรียกเก็บภาษีค้างชำระข้ามพรมแดน
4. ช่วยส่งเอกสารและรักษาความลับ: ให้บริการส่งเอกสารทางภาษี และคุ้มครองความลับของข้อมูลผู้เสียภาษี

OECD/LEGAL/0432 MULTILATERAL CONVENTION TO IMPLEMENT TAX TREATY RELATED MEASURES TO PREVENT BEPS (BEPS MLI)

(อนุสัญญาพหุภาคีเพื่อดำเนินการตามมาตรการที่เกี่ยวข้องกับสนธิสัญญาภาษี เพื่อป้องกันการกัดกร่อนฐานภาษีและการโยกย้ายกำไร)

อนุสัญญาพหุภาคีเพื่ออนุวัติการมาตรการเกี่ยวกับความตกลงภาษีเพื่อป้องกันการกัดกร่อนฐานภาษีและการโยกย้ายกำไร (Multilateral Convention to Implement Tax Treaty Related Measures to Prevent BEPS: BEPS MLI) มีจุดมุ่งหมายเพื่อปรับปรุงสนธิสัญญาภาษีที่มีอยู่เดิมเพื่อปิดช่องโหว่ในการตีความสถานะทางกฎหมายของนิติบุคคลหรือตราสารทางการเงินที่แตกต่างกันของแต่ละประเทศ ทำให้บริษัทข้ามชาติสามารถใช้ช่องว่างนี้เพื่อ "ไม่ต้องเสียภาษีเลย (double non-taxation)" หรือเสียภาษีในอัตราที่ต่ำลงอย่างมาก โดยการโยกย้ายกำไรไปยังพื้นที่ที่มีภาระภาษีน้อยกว่า โดยกำหนดเกณฑ์ที่ชัดเจนในการระบุรายได้ของนิติบุคคลเหล่านี้ และกำหนดวิธีการขจัดภาษีซ้ำซ้อน (Methods for Elimination of Double Taxation) เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดการเลี่ยงภาษีผ่านสถานะผสม (hybrid mismatches) เพื่อสร้างความโปร่งใสและตรวจสอบให้แน่ใจว่ากำไรจะถูกจัดเก็บภาษี ณ สถานที่ที่มีกิจกรรมทางเศรษฐกิจเกิดขึ้นจริงเท่านั้น สารระบิตที่ต้องทำ:

1. **ปรับความตกลงภาษีให้มีมาตรการต่อต้านการกัดกร่อนฐานภาษีและการโยกย้ายกำไร (Base Erosion and Profit Shifting: BEPS)** จัดการความไม่สอดคล้องของช่องว่างหรือความไม่สอดคล้องกันของระบบภาษีของประเทศต่างๆ (hybrid mismatches) การใช้สนธิสัญญาโดยมิชอบ (treaty abuse ผ่านหลักเกณฑ์การทดสอบวัตถุประสงค์หลัก Principal Purpose Test: PPT) และการหลีกเลี่ยงสถานะสถานประกอบการถาวร (Permanent Establishment: PE) เพื่อเป็นการเลี่ยงภาษี
2. **ปรับปรุงการระงับข้อพิพาท:** ยกระดับกระบวนการทำความตกลงร่วมกัน (Mutual Agreement Procedure: MAP) และการอนุญาโตตุลาการภาคบังคับเป็นทางเลือก เพื่อเจรจาหาข้อยุติเมื่อผู้เสียภาษีเห็นว่าตนถูกจัดเก็บภาษีโดยไม่สอดคล้องกับสนธิสัญญาภาษีซ้อน
3. **แจ้งข้อมูลต่อผู้เก็บรักษา:** แจ้งรายการความตกลงภาษีที่ครอบคลุม (Covered Tax Agreements) และข้อสงวน (reservations/notifications) ต่อผู้เก็บรักษาอนุสัญญา (Depositary) ซึ่งหมายถึง เลขาธิการ OECD โดยเป็นขั้นตอนทางกฎหมายที่สำคัญภายใต้สนธิสัญญาพหุภาคี (MLI) เพื่อกำหนดขอบเขตและรูปแบบการบังคับใช้มาตรการป้องกันการเลี่ยงภาษี

C7: ENVIRONMENT POLICY COMMITTEE

คณะกรรมการนโยบายสิ่งแวดล้อม

หน่วยงานหลัก: 1) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สำนักงานปลัดกระทรวงฯ)

วัตถุประสงค์: สนับสนุนการคุมครอง/ฟื้นฟูสิ่งแวดล้อม มุ่งสู่ NET-ZERO ภายในปี ค.ศ.2050
หยุดยั้งการสูญเสียความหลากหลายทางชีวภาพภายในปี ค.ศ.2030 และจัดการมลพิษอย่างบูรณาการ

หากประเทศไทยต้องการยกระดับมาตรฐานธุรกิจให้เป็นที่ยอมรับในระดับสากลตามกรอบขององค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (OECD) สิ่งที่ต้องดำเนินการ ได้แก่ **ออกกฎหมายเกี่ยวกับระบบทะเบียนการปล่อยและเคลื่อนย้ายมลพิษ (Pollutant Release and Transfer Registers: PRTs), ใช้หลักผู้ก่อมลพิษเป็นผู้จ่าย (Polluter-Pays Principle: PPP), ปฏิรูปการรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (Environmental Impact Assessment: EIA) และการรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ (Environmental and Health Impact Assessment: EHIA) ให้โปร่งใส, นโยบายลดก๊าซเรือนกระจก/Net Zero และเครื่องมือเศรษฐศาสตร์เพื่อความหลากหลายทางชีวภาพ**

OECD LEGAL INSTRUMENTS (ตราสารทางกฎหมาย) ที่เกี่ยวข้อง

OECD/LEGAL/0440 RECOMMENDATION OF THE COUNCIL ON ESTABLISHING AND IMPLEMENTING POLLUTANT RELEASE AND TRANSFER REGISTERS (PRTS)
(ข้อเสนอแนะของสภาว่าด้วยการจัดตั้งและการดำเนินการทะเบียนการปล่อยและการโอนสารมลพิษ (PRTS))

ข้อเสนอแนะว่าด้วยการจัดตั้งและจัดให้มีระบบทะเบียนการปล่อยและเคลื่อนย้ายมลพิษ (Pollutant Release and Transfer Registers: PRTs) เพื่อระบุแหล่งและปริมาณมลพิษ ป้องกันมลพิษที่ต้นทาง ประเมินนโยบายสิ่งแวดล้อม ส่งเสริมความรับผิดชอบของภาคธุรกิจ และการมีส่วนร่วมของประชาชน สาระที่ต้องทำ:

1. **ประเมินก่อนจัดตั้ง:** ประเมินต้นทุนและประโยชน์ของ PRTR ต่อผู้รายงาน รัฐ และสังคม ก่อนจัดตั้ง
2. **ออกแบบอย่างโปร่งใส:** ออกแบบและจัดตั้งระบบผ่านกระบวนการที่โปร่งใสและเป็นกลาง
3. **กำหนดองค์ประกอบการรายงาน:** จัดทำบัญชีสารเคมี/มลพิษ รายชื่อภาคส่วน (แหล่งกำเนิดแบบจุดและกระจาย) และเกณฑ์ปริมาณที่ต้องรายงาน
4. **เก็บและเปิดเผยข้อมูล:** รวบรวมข้อมูลเป็นรายปีและเปิดเผยต่อสาธารณะให้เข้าถึงได้

OECD/LEGAL/0132 RECOMMENDATION OF THE COUNCIL ON THE IMPLEMENTATION OF
THE POLLUTER-PAYS PRINCIPLE

(ข้อเสนอแนะของสภาว่าด้วยการนำหลักการผู้ก่อมลพิษจ่ายค่าใช้จ่ายไปใช้)

ข้อเสนอแนะที่ยืนยันหลักการ “ผู้ก่อมลพิษเป็นผู้จ่าย” (Polluter-Pays Principle: PPP) ซึ่งเป็นหลักการพื้นฐานในการจัดสรรต้นทุนการป้องกันและควบคุมมลพิษ สารที่ต้องทำ:

1. **ผู้ก่อมลพิษรับภาระต้นทุน:** ผู้ก่อมลพิษต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการป้องกันและควบคุมมลพิษ โดยต้นทุนดังกล่าวสะท้อนอยู่ในราคาสินค้าและบริการที่ก่อมลพิษ
2. **จำกัดการอุดหนุน:** โดยทั่วไปรัฐไม่ควรช่วยผู้ก่อมลพิษแบกรับต้นทุนผ่านการอุดหนุน สิทธิประโยชน์ทางภาษี หรือมาตรการอื่น (มีข้อยกเว้นจำกัดและมีเงื่อนไขเข้มงวด)
3. **การใช้อย่างสม่ำเสมอ:** นำหลัก PPP ไปใช้เป็นพื้นฐานในการกำหนดนโยบายสิ่งแวดล้อมเพื่อป้องกันการบิดเบือนการค้าและการลงทุนระหว่างประเทศ เนื่องจากนโยบายสิ่งแวดล้อมมีความสัมพันธ์อย่างใกล้ชิดกับนโยบายทางเศรษฐกิจและสังคมโดยรวมของประเทศ

OECD/LEGAL/0374 DECLARATION ON GREEN GROWTH (ปฏิญญาว่าด้วยการเติบโตสีเขียว)

ปฏิญญาว่าด้วยการเติบโตสีเขียว (Declaration on Green Growth) ให้ประเทศผู้ลงนามผลักดันการเติบโตควบคู่กับการรักษาสีเขียว สารที่ต้องทำ:

1. **เสริมยุทธศาสตร์การเติบโตสีเขียว:** ยอมรับว่า 'สีเขียว' และ 'การเติบโต' ดำเนินไปด้วยกันได้ และผนวกไว้ในกรอบตอบสนองเชิงนโยบาย
2. **ส่งเสริมการลงทุนสีเขียว:** สนับสนุนการลงทุนสีเขียวและการจัดการทรัพยากรอย่างยั่งยืน ใช้เครื่องมือตลาด (market-based) การตั้งราคาคาร์บอน และกฎระเบียบ
3. **ปฏิรูปนโยบายภายในประเทศ:** ยกเลิกหรือลดการอุดหนุนที่เป็นภัยต่อสิ่งแวดล้อม เช่น การอุดหนุนเชื้อเพลิงฟอสซิล
4. **ประสานกับตลาดแรงงานและทักษะ:** เชื่อมมาตรการสีเขียวกับการสร้างงานสีเขียว (green jobs) และการพัฒนาทักษะ เช่น งานเกี่ยวกับพลังงานหมุนเวียน (เช่น วิศวกรโซลาร์เซลล์), การจัดการของเสียและเศรษฐกิจหมุนเวียน, การเกษตรอัจฉริยะ, ไปจนถึงการออกแบบสถาปัตยกรรมที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม
5. **ความร่วมมือระหว่างประเทศ:** ร่วมมือด้านเทคโนโลยีสะอาด การค้าสินค้า/บริการสิ่งแวดล้อม และการสนับสนุนประเทศกำลังพัฒนา

OECD/LEGAL/0326 RECOMMENDATION OF THE COUNCIL ON THE USE OF ECONOMIC INSTRUMENTS IN PROMOTING THE CONSERVATION AND SUSTAINABLE USE OF BIODIVERSITY

(ข้อเสนอแนะของสภาว่าด้วยการใช้เครื่องมือทางเศรษฐกิจในการส่งเสริมการอนุรักษ์ และการใช้ทรัพยากรชีวภาพอย่างยั่งยืน)

ข้อเสนอแนะว่าด้วยการใช้เครื่องมือทางเศรษฐศาสตร์ในการส่งเสริมการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ ความหลากหลายทางชีวภาพอย่างยั่งยืน (Economic Instruments for Biodiversity) สาระที่ต้องทำ:

1. **วางกรอบนโยบาย:** จัดทำกรอบนโยบายเพื่ออนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพ อย่างมีประสิทธิภาพในระยะยาว พร้อมการแบ่งปันผลประโยชน์อย่างเป็นธรรม

2. **ใช้เครื่องมือเศรษฐศาสตร์มากขึ้น:** นำเครื่องมือทางเศรษฐศาสตร์ในประเทศมาใช้อย่างสม่ำเสมอ (เช่น ภาษี ค่าธรรมเนียม การจ่ายค่าตอบแทนบริการระบบนิเวศ)

3. **ผสมผสานเครื่องมือ:** บูรณาการเครื่องมือเชิงตลาด (Market-based) และเครื่องมือที่ไม่ใช่เชิงตลาด (Non-market) ให้เป็นชุดนโยบายที่มีประสิทธิภาพ โดยใช้กฎระเบียบเป็นฐานเพื่อกำหนดขอบเขต การคุ้มครอง และใช้เครื่องมือทางเศรษฐกิจเป็นแรงขับเคลื่อนให้เกิดการปฏิบัติที่คุ้มค่าและยั่งยืนในระยะยาว ดังตัวอย่างการบูรณาการเครื่องมือ

1) **การใช้กฎระเบียบควบคู่กับแรงจูงใจทางการเงิน (Regulations + Economic Incentives):**

- ใช้เครื่องมือที่ไม่ใช่เชิงตลาด เช่น การกำหนดมาตรฐาน (Standards), กฎระเบียบ (Regulations) หรือ ข้อจำกัดในการเข้าถึงทรัพยากร ร่วมกับเครื่องมือทางเศรษฐกิจ เช่น ค่าธรรมเนียมหรือภาษีสิ่งแวดล้อม เช่น การกำหนดเขต พื้นที่อนุรักษ์ (กฎระเบียบ) ควบคู่ไปกับการเก็บค่าธรรมเนียมการเข้าชมอุทยานหรือค่าธรรมเนียมการล่าสัตว์ในระดับที่เหมาะสม (เครื่องมือตลาด) เพื่อนำเงินกลับมาบำรุงรักษาพื้นที่

2) **การจัดการที่ดินด้วยพันธสัญญาและสิทธิในการพัฒนา (Management Plans + Property Rights):**

- ใช้แผนการจัดการที่ดินหรือข้อตกลงผูกพันในทรัพย์สิน (เครื่องมือไม่ใช่ตลาด) ร่วมกับการโอนสิทธิในการพัฒนา (Transferable Development Rights) (เครื่องมือตลาด)

- วิธีนี้ช่วยให้เกิดการอนุรักษ์ในพื้นที่อ่อนไหวตามแผนที่วางไว้ ในขณะที่เจ้าของที่ดินยังคงได้รับผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจจากการโอนสิทธิไปใช้ในพื้นที่อื่นที่เหมาะสมกว่า

3) **การสร้างตลาดโดยอาศัยโครงสร้างทางกฎหมาย (Market Creation + Legal Frameworks):**

- รัฐบาลสร้างตลาดผ่านการกำหนดสิทธิในทรัพย์สินหรือสิทธิในการใช้งานที่ชัดเจน (เช่น โฉวตาการประมงที่ซื้อขายได้ หรือ ITQs) ซึ่งต้องอาศัยกฎหมายและระบบการติดตามตรวจสอบที่เข้มงวด (ไม่ใช่ตลาด) เพื่อให้ตลาดดำเนินไปได้อย่างมีประสิทธิภาพ

- การสนับสนุนระบบการติดฉลาก (Labelling) หรือการรับรองมาตรฐาน (Certification) เพื่อให้ข้อมูลแก่ผู้บริโภค ช่วยให้ตลาดสินค้าที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมทำงานได้ดีขึ้น

4. **บูรณาการกับนโยบายรายสาขา:** ผนวกเป้าหมายความหลากหลายทางชีวภาพเข้าในนโยบายรายสาขาของ รัฐบาลอย่างคุ้มค่า เพื่อหลีกเลี่ยงผลกระทบเชิงลบ

C8: CHEMICALS AND BIOTECHNOLOGY COMMITTEE

คณะกรรมการเคมีภัณฑ์และเทคโนโลยีชีวภาพ

หน่วยงานหลัก: 1) กระทรวงสาธารณสุข (กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์)
2) กระทรวงอุตสาหกรรม (กรมโรงงานอุตสาหกรรม)
3) กระทรวงอุตสาหกรรม (สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม)

วัตถุประสงค์: สนับสนุนการพัฒนา/ปรับมาตรฐานการจัดการสารเคมีและผลิตภัณฑ์เทคโนโลยีชีวภาพ เพื่อคุ้มครองสุขภาพและสิ่งแวดล้อม ลดอุปสรรคทางการค้า และลดต้นทุนผ่านการยอมรับข้อมูลร่วมกัน (MUTUAL ACCEPTANCE OF DATA: MAD)

หากประเทศไทยต้องการยกระดับมาตรฐานธุรกิจให้เป็นที่ยอมรับในระดับสากลตามกรอบขององค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (OECD) สิ่งที่ต้องดำเนินการ ได้แก่ เข้าร่วมระบบการยอมรับข้อมูลร่วมกัน (Mutual Acceptance of Data: MAD) และยกระดับการปฏิบัติที่ดีทางห้องปฏิบัติการ (Good Laboratory Practice: GLP), ปรับระบบประเมิน/จัดการความปลอดภัยสารเคมีให้ได้มาตรฐาน OECD

OECD LEGAL INSTRUMENTS (ตราสารทางกฎหมาย) ที่เกี่ยวข้อง

OECD/LEGAL/0194 DECISION OF THE COUNCIL CONCERNING THE MUTUAL ACCEPTANCE OF DATA IN THE ASSESSMENT OF CHEMICALS (MAD)
(ข้อตัดสินใจของสภาว่าด้วยการยอมรับข้อมูลร่วมกันในการประเมินสารเคมี)

ข้อตัดสินใจ (Decision) ที่มีผลผูกพันว่าด้วยการยอมรับข้อมูลร่วมกันในการประเมินสารเคมี (Mutual Acceptance of Data: MAD) กำหนดให้ข้อมูลการทดสอบสารเคมีที่จัดทำในประเทศสมาชิกตาม OECD Test Guidelines และหลักการปฏิบัติที่ดีทางห้องปฏิบัติการ (Good Laboratory Practice: GLP) ต้องได้รับการยอมรับในประเทศสมาชิกอื่นเพื่อการประเมินและคุ้มครองสุขภาพ/สิ่งแวดล้อม สารที่ต้องทำ:

1. **ยอมรับข้อมูลร่วมกัน (MAD):** ยอมรับข้อมูลทดสอบที่จัดทำตามมาตรฐาน OECD จากประเทศสมาชิกอื่น เพื่อลดการทดสอบซ้ำ ลดต้นทุน และลดอุปสรรคทางการค้า
2. **ใช้มาตรฐาน OECD:** ใช้ OECD Test Guidelines และหลัก GLP ในการทดสอบสารเคมี
3. **กลไกปรับปรุง:** มีกลไกปรับปรุงแนวทางการทดสอบให้ทันสมัยและสอดคล้องกันในระดับสากลอย่างต่อเนื่อง

OECD/LEGAL/0252 DECISION-RECOMMENDATION OF THE COUNCIL ON COMPLIANCE
WITH PRINCIPLES OF GOOD LABORATORY PRACTICE (GLP)
(ข้อตัดสินใจ-ข้อแนะนำของสภาว่าด้วยการปฏิบัติตามหลักการปฏิบัติในห้อง
ปฏิบัติการที่ดี)

ข้อตัดสินใจ-ข้อแนะนำว่าด้วยการปฏิบัติตามหลักการปฏิบัติที่ดีทางห้องปฏิบัติการ (Compliance with GLP Principles) กำหนดให้ประเทศสมาชิกที่มีการทดสอบสารเคมีต้องดำเนินการ ดังนี้:

1. **จัดตั้งกระบวนการติดตามระดับชาติ:** วางระบบติดตามการปฏิบัติตาม GLP โดยการตรวจห้องปฏิบัติการ และการตรวจสอบการศึกษา (laboratory inspections & study audits)
2. **แต่งตั้งหน่วยงานกำกับ:** กำหนดหน่วยงาน (GLP Monitoring Authority) รับผิดชอบการติดตามและการประสานงานระหว่างประเทศ
3. **คำรับรองของห้องทดสอบ:** กำหนดให้ผู้บริหารสถานทดสอบออกคำรับรองว่าการศึกษาดำเนินการตามหลัก GLP
4. **การยอมรับร่วมกัน:** ยอมรับการรับรอง GLP ของประเทศสมาชิกอื่น (mutual recognition) แลกเปลี่ยนข้อมูลการติดตาม และร้องขอตรวจสอบเมื่อมีเหตุอันควร

C9: PUBLIC GOVERNANCE COMMITTEE

คณะกรรมการธรรมาภิบาลภาครัฐ

หน่วยงานหลัก: 1) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ
2) สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ

วัตถุประสงค์: ช่วยให้ภาครัฐพัฒนา/ใช้นโยบายที่อิงหลักฐานและนวัตกรรม เพื่อเสริมสมรรถนะสถาบันภาครัฐ มุ่งผลลัพธ์ต่อประชาชน เสริมสร้างความเชื่อมั่นและประชาธิปไตย ผ่านความซื่อตรง รัฐบาลเปิดบริการที่ยึดประชาชนเป็นศูนย์กลาง และการประเมินนโยบายสาธารณะ

หากประเทศไทยต้องการยกระดับมาตรฐานธุรกิจให้เป็นที่ยอมรับในระดับสากลตามกรอบขององค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (OECD) สิ่งที่ต้องดำเนินการ ได้แก่ ปรับระบบบริหารผลการปฏิบัติงานภาครัฐให้มุ่งผลลัพธ์ (outcome-based), เสริมการประสานจากศูนย์กลางรัฐบาล (Centre-of-Government), ยกระดับ Open Government & Public Integrity, บริการดิจิทัล/บริการที่ยึดประชาชนเป็นศูนย์กลาง, การประเมินนโยบายสาธารณะอย่างเป็นระบบ

OECD LEGAL INSTRUMENTS (ตราสารทางกฎหมาย) ที่เกี่ยวข้อง

OECD/LEGAL/0445 RECOMMENDATION OF THE COUNCIL ON PUBLIC SERVICE LEADERSHIP AND CAPABILITY

(ข้อเสนอแนะของสภาว่าด้วยความเป็นผู้นำและความสามารถในการให้บริการสาธารณะ)

ข้อเสนอแนะว่าด้วยภาวะผู้นำและขีดความสามารถของราชการ (Public Service Leadership and Capability) ให้รัฐสร้างระบบราชการที่มีอาชีพที่ขับเคลื่อนด้วยค่านิยมและมุ่งผลลัพธ์ ประกอบด้วย 4 เสาหลัก:

- ระบบราชการที่ยึดค่านิยมและคุณธรรม (Values-driven & Merit-based):** กำหนด ปกป้อง และบังคับใช้ค่านิยมหลัก (ความรับผิดชอบ ความเป็นกลาง หลักนิติธรรม ความซื่อตรง ความโปร่งใส) และระบบการสรรหา-เลื่อนตำแหน่งบนฐานคุณธรรมและความหลากหลาย
- ผู้นำระดับสูงที่มีคุณภาพ:** พัฒนาและสนับสนุนผู้บริหารระดับสูง (senior-level) ให้มีวิสัยทัศน์ ความเป็นมืออาชีพ และภาวะผู้นำที่มุ่งผลสัมฤทธิ์
- กำลังคนที่มีทักษะ (Skilled Workforce):** สรรหา พัฒนา และรักษากำลังคนบนฐานทักษะที่จำเป็น พร้อมปรับตัวต่อความต้องการในอนาคตและการทำงานยุคดิจิทัล
- ระบบบริหารงานบุคคลที่ตอบสนอง:** วางแผนกำลังคนเชิงกลยุทธ์ ใช้การจ้างงานที่ยืดหยุ่น และระบบประเมินผลที่สนับสนุนความรับผิดชอบและจริยธรรมของราชการ

OECD/LEGAL/0435 RECOMMENDATION OF THE COUNCIL ON PUBLIC INTEGRITY

(ข้อเสนอแนะของสภาว่าด้วยความซื่อสัตย์ในภาครัฐ)

ข้อเสนอแนะว่าด้วยความซื่อสัตย์ในภาครัฐ (Public Integrity) ให้รัฐผู้ลงนามสร้าง “ระบบความซื่อสัตย์ภาครัฐ” ที่ครบวงจรและสอดคล้องกัน ประกอบด้วย 3 องค์ประกอบหลัก:

1. **ระบบ (System):** แสดงเจตจำนงในระดับการเมืองและการบริหารสูงสุด กำหนดความรับผิดชอบเชิงสถาบันให้ชัดเจน วางยุทธศาสตร์บนฐานข้อมูลความเสี่ยง และกำหนดมาตรฐานพฤติกรรมที่สูง
2. **วัฒนธรรม (Culture):** สร้างวัฒนธรรมความซื่อสัตย์ทั่วทั้งภาครัฐผ่านภาวะผู้นำ ระบบคุณธรรม การเสริมสร้างศักยภาพและความตระหนัก และความเปิดกว้าง
3. **ความรับผิดชอบ (Accountability):** จัดให้มีการบริหารความเสี่ยงและการควบคุมภายใน การบังคับใช้กฎอย่างเป็นธรรม การกำกับดูแล และการมีส่วนร่วม/การตรวจสอบจากภายนอกและภาคประชาสังคม

OECD/LEGAL/0438 RECOMMENDATION OF THE COUNCIL ON OPEN GOVERNMENT

(ข้อเสนอแนะของสภาว่าด้วยรัฐบาลที่เปิดเผย)

ข้อเสนอแนะว่าด้วยรัฐบาลเปิด (Open Government) วางอยู่บนหลักความโปร่งใส ความซื่อสัตย์ ความรับผิดชอบ และการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย เพื่อสนับสนุนประชาธิปไตยและการเติบโตที่ทั่วถึง สาระที่ต้องทำ:

1. **ยุทธศาสตร์และแผนริเริ่ม:** จัดทำและดำเนินยุทธศาสตร์/แผนริเริ่มรัฐบาลเปิดที่มีเป้าหมายและตัวชี้วัดชัดเจน ประสานทั่วทั้งภาครัฐ
2. **การเปิดเผยข้อมูลเชิงรุก:** เผยแพร่ข้อมูลภาครัฐเชิงรุก เข้าถึงได้ และนำไปใช้ได้ (รวมข้อมูลเปิด - open data)
3. **การมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย:** เปิดให้ประชาชนและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียมีส่วนร่วมในทุกชั้นของวงจรรโยบาย (ให้ข้อมูล รับฟัง และร่วมตัดสินใจ)
4. **มุ่งสู่รัฐเปิด (Open State):** ขยายหลักการสู่ทุกฝ่าย (บริหาร นิติบัญญัติ ตุลาการ องค์กรอิสระ และทุกระดับของรัฐ) โดยประสานความร่วมมือระหว่างกัน

OECD/LEGAL/0478 RECOMMENDATION OF THE COUNCIL ON PUBLIC POLICY EVALUATION
(ข้อเสนอแนะของสภาว่าด้วยการประเมินนโยบายสาธารณะ)

ข้อเสนอแนะว่าด้วยการประเมินนโยบายสาธารณะ (Public Policy Evaluation) ให้รัฐสถาปนาการประเมินนโยบายอย่างเป็นระบบในมุมมองทั้งภาครัฐ (whole-of-government) สารที่ต้องทำ:

1. **ดำเนินและใช้ผลการประเมินทั่วทั้งภาครัฐ:** ประเมินอย่างเป็นระบบและนำไปใช้ในการตัดสินใจเชิงนโยบายและการจัดสรรงบประมาณ
2. **วางกรอบสถาบันและธรรมาภิบาล:** จัดทำกรอบกฎหมาย/สถาบันและกำหนดบทบาทหน้าที่ของการประเมินให้ชัดเจน
3. **สร้างคุณภาพและความน่าเชื่อถือ:** เสริมขีดความสามารถ คุณภาพ และความเป็นอิสระของการประเมิน (ทั้งการประเมินภายในและภายนอก) พร้อมบทบาทของผู้เชื่อมโยงความรู้ (knowledge broker)
4. **ส่งเสริมการใช้หลักฐานและความโปร่งใส:** สนับสนุนวัฒนธรรมการใช้หลักฐาน และเปิดเผยผลการประเมินต่อสาธารณะ

OECD/LEGAL/0503 RECOMMENDATION OF THE COUNCIL ON HUMAN-CENTRED PUBLIC ADMINISTRATIVE SERVICES
(ข้อเสนอแนะของสภาว่าด้วยการบริหารงานบริการสาธารณะที่ประชาชนเป็นศูนย์กลาง)

ข้อเสนอแนะว่าด้วยบริการทางปกครองที่ยึดมนุษย์เป็นศูนย์กลาง (Human-Centred Public Administrative Services) ให้รัฐออกแบบและส่งมอบบริการโดยยึดผู้ใช้บริการเป็นศูนย์กลาง สารที่ต้องทำ:

1. **เข้าใจและออกแบบจากมุมมองผู้ใช้:** ศึกษาความต้องการและประสบการณ์ของผู้ใช้ (user experience) และออกแบบบริการจากมุมมองของประชาชน
2. **ความเข้าถึงได้อย่างครอบคลุม (Accessibility):** ทำให้บริการค้นหาและใช้งานได้ง่ายสำหรับทุกกลุ่มรวมกลุ่มเปราะบาง ในราคาที่จ่ายได้และทุกช่องทาง (รวมดิจิทัล)
3. **บริการเชิงรุกและไร้รอยต่อ:** ให้บริการเชิงรุก บูรณาการข้ามหน่วยงาน ลดภาระผู้ใช้ (เช่น หลักการขอข้อมูลครั้งเดียว)
4. **การใช้ข้อมูลและเทคโนโลยีอย่างรับผิดชอบ:** ใช้ข้อมูลและเทคโนโลยีดิจิทัลอย่างปลอดภัย โปร่งใส และคุ้มครองความเป็นส่วนตัวของผู้ใช้

OECD/LEGAL/0498 RECOMMENDATION OF THE COUNCIL ON ACCESS TO JUSTICE AND PEOPLE-CENTRED JUSTICE SYSTEMS

(ข้อเสนอแนะของสภาว่าด้วยการเข้าถึงความยุติธรรมและระบบความยุติธรรมที่ประชาชนเป็นศูนย์กลาง)

ข้อเสนอแนะว่าด้วยการเข้าถึงความยุติธรรมและระบบยุติธรรมที่ยึดประชาชนเป็นศูนย์กลาง (Access to Justice and People-Centred Justice Systems) สารที่ต้องทำ:

1. **เข้าใจความจำเป็นทางกฎหมายของประชาชน:** ศึกษาและสำรวจความจำเป็นทางกฎหมายและความยุติธรรม (legal needs) เพื่อออกแบบนโยบายบนฐานข้อมูล
2. **บริการที่ยึดคนเป็นศูนย์กลาง (People-Centricity):** ออกแบบบริการทางกฎหมายและยุติธรรมให้ครอบคลุม เข้าถึงง่าย และคำนึงถึงกลุ่มเปราะบาง (สตรี เด็ก ผู้ด้อยโอกาส)
3. **เส้นทางความยุติธรรมที่หลากหลาย (Justice Pathways):** จัดให้มีกลไกทั้งในและนอกศาล รวมการระงับข้อพิพาททางเลือก (Alternative Dispute Resolution: ADR) การป้องกันและการยุติข้อพิพาทแต่เนิ่น
4. **ธรรมาภิบาลและการติดตามผล:** วางระบบธรรมาภิบาล การเงิน และการติดตามผลของภาคยุติธรรมที่มุ่งผลลัพธ์ต่อประชาชน

OECD/LEGAL/0406 RECOMMENDATION OF THE COUNCIL ON DIGITAL GOVERNMENT STRATEGIES (ข้อเสนอแนะของสภาว่าด้วยกลยุทธ์รัฐบาลดิจิทัล)

ข้อเสนอแนะว่าด้วยยุทธศาสตร์รัฐบาลดิจิทัล (Digital Government Strategies) ให้รัฐพัฒนาและดำเนินยุทธศาสตร์ที่ใช้เทคโนโลยีดิจิทัลเป็นส่วนหนึ่งของการปรับปรุงภาครัฐเพื่อสร้างคุณค่าสาธารณะ (public value) สารที่ต้องทำ:

1. **ความโปร่งใส เปิดกว้าง และมีส่วนร่วม:**เปิดเผยข้อมูลและกระบวนการภาครัฐ และเปิดให้ประชาชนมีส่วนร่วม
2. **ยึดผู้ใช้เป็นศูนย์กลางและขับเคลื่อนด้วยข้อมูล:** ออกแบบบริการจากความต้องการของผู้ใช้ (user-driven) และใช้ข้อมูลเป็นสินทรัพย์เชิงกลยุทธ์ (data-driven)
3. **ดิจิทัลตั้งแต่การออกแบบ (Digital by Design):** ฝังเทคโนโลยีดิจิทัลตั้งแต่ต้นของการออกแบบนโยบาย/บริการ และใช้แนวคิดรัฐเป็นแพลตฟอร์ม
4. **ธรรมาภิบาลและความมั่นคงปลอดภัย:** วางธรรมาภิบาลข้อมูล ความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ การคุ้มครองความเป็นส่วนตัว และการบริหารการเปลี่ยนผ่านสู่ดิจิทัล

C10: COMMITTEE OF SENIOR BUDGET OFFICIALS

คณะกรรมการเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านงบประมาณ

หน่วยงานหลัก: 1) สำนักงบประมาณ

วัตถุประสงค์: ช่วยให้เกิดความยั่งยืนทางการคลังและการจัดสรรทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพผ่านธรรมาภิบาลงบประมาณแบบมองทั้งภาครัฐ รวมการประเมินนโยบายสาธารณะ

หากประเทศไทยต้องการยกระดับมาตรฐานธุรกิจให้เป็นที่ยอมรับในระดับสากลตามกรอบขององค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (OECD) สิ่งที่ต้องดำเนินการ ได้แก่ นำงบประมาณแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์ (performance-based budgeting) มาใช้, กรอบงบประมาณระยะปานกลาง, ความโปร่งใสงบประมาณ, เชื่อมผลการประเมินกับการจัดสรรงบประมาณ

OECD LEGAL INSTRUMENTS (ตราสารทางกฎหมาย) ที่เกี่ยวข้อง

OECD/LEGAL/0410 RECOMMENDATION OF THE COUNCIL ON BUDGETARY GOVERNANCE (ข้อแนะนำของสภาว่าด้วยการบริหารงบประมาณ)

ข้อเสนอแนะว่าด้วยธรรมาภิบาลด้านงบประมาณ (Budgetary Governance) ให้รัฐพัฒนารอบธรรมาภิบาลงบประมาณเพื่อความยั่งยืนทางการคลังและการจัดสรรทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพ สำคัญ:

1. **บริหารงบประมาณภายในกรอบวินัยการคลัง:** จัดการงบประมาณภายในเพดานการคลังที่ชัดเจน น่าเชื่อถือ และคาดการณ์ได้ (top-down) หลีกเลี่ยงหนี้สาธารณะที่ไม่ยั่งยืน
2. **เชื่อมโยงยุทธศาสตร์ระยะปานกลาง:** จัดสรรงบประมาณให้สอดคล้องกับลำดับความสำคัญเชิงกลยุทธ์ ในกรอบงบประมาณระยะปานกลาง และการลงทุนภาครัฐ
3. **ความโปร่งใสและการมีส่วนร่วม:** จัดทำเอกสารงบประมาณที่ครบถ้วน โปร่งใส เข้าถึงได้ และเปิดให้มีการอภิปราย/มีส่วนร่วมอย่างทั่วถึง
4. **มุ่งผลสัมฤทธิ์และประเมินผล:** นำงบประมาณแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์ (performance budgeting) และความคุ้มค่า (value for money) มาใช้ พร้อมเชื่อมผลการประเมินนโยบายกับการจัดสรรงบประมาณ
5. **บริหารความเสี่ยงและตรวจสอบ:** บริหารความเสี่ยงและความยั่งยืนทางการคลังระยะยาว พร้อมการตรวจสอบอิสระและสถาบันการคลังอิสระ (independent fiscal institutions)

OECD/LEGAL/0478 RECOMMENDATION OF THE COUNCIL ON PUBLIC POLICY EVALUATION
(ข้อเสนอแนะของสภาว่าด้วยการประเมินนโยบายสาธารณะ)

ข้อเสนอแนะว่าด้วยการประเมินนโยบายสาธารณะ (Public Policy Evaluation) ให้รัฐสถาปนาการประเมินนโยบายอย่างเป็นระบบในมุมมองทั้งภาครัฐ (whole-of-government) สำหรับที่ต้องทำ:

1. ดำเนินและใช้ผลการประเมินทั่วทั้งภาครัฐ: ประเมินอย่างเป็นระบบและนำไปใช้ในการตัดสินใจเชิงนโยบายและการจัดสรรงบประมาณ
2. วางกรอบสถาบันและธรรมาภิบาล: จัดทำกรอบกฎหมาย/สถาบันและกำหนดบทบาทหน้าที่ของการประเมินให้ชัดเจน
3. สร้างคุณภาพและความน่าเชื่อถือ: เสริมขีดความสามารถ คุณภาพ และความเป็นอิสระของการประเมิน (ทั้งการประเมินภายในและภายนอก) พร้อมบทบาทของผู้เชื่อมโยงความรู้ (knowledge broker)
4. ส่งเสริมการใช้หลักฐานและความโปร่งใส: สนับสนุนวัฒนธรรมการใช้หลักฐาน และเปิดเผยผลการประเมินต่อสาธารณะ

C11: REGULATORY POLICY COMMITTEE

คณะกรรมการนโยบายด้านกฎระเบียบ

หน่วยงานหลัก: 1) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

วัตถุประสงค์: ยกระดับคุณภาพการออก/บังคับใช้กฎหมาย-กฎระเบียบ (BETTER REGULATION) ที่โปร่งใส มีความชอบธรรม รับผิดชอบ และเคารพหลักนิติธรรม

หากประเทศไทยต้องการยกระดับมาตรฐานธุรกิจให้เป็นที่ยอมรับในระดับสากลตามกรอบขององค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (OECD) สิ่งที่ต้องดำเนินการ ได้แก่ ใช้การวิเคราะห์ผลกระทบของกฎหมาย (RIA) อย่างเป็นระบบ, ทบทวนกฎหมายที่ใช้บังคับ (ex-post/regulatory guillotine), การมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

OECD LEGAL INSTRUMENTS (ตราสารทางกฎหมาย) ที่เกี่ยวข้อง

OECD/LEGAL/0390 RECOMMENDATION OF THE COUNCIL ON REGULATORY POLICY AND GOVERNANCE

(ข้อเสนอแนะของสภาว่าด้วยนโยบายการกำกับดูแลและการบริหารจัดการ)

ข้อเสนอแนะว่าด้วยนโยบายและธรรมาภิบาลด้านกฎระเบียบ (Regulatory Policy and Governance) เพื่อยกระดับคุณภาพการออกและบังคับใช้กฎระเบียบ (Better Regulation) สารที่ต้องทำ:

1. **เจตจำนงระดับสูงทั้งภาครัฐ:** ผูกพันในระดับการเมืองสูงสุดต่อ “นโยบายคุณภาพกฎระเบียบ” แบบทั้งภาครัฐ (whole-of-government) ที่ประโยชน์คุ้มค่ากับต้นทุน
2. **ความโปร่งใสและการมีส่วนร่วม:** ยึดหลักรัฐบาลเปิด เปิดให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการร่างกฎ และทำให้กฎเข้าใจง่าย
3. **กลไกกำกับดูแล:** จัดตั้งสถาบัน/กลไกกำกับดูแลกระบวนการและคุณภาพของกฎระเบียบ
4. **การวิเคราะห์ผลกระทบ (Regulatory Impact Assessment: RIA):** ใช้ RIA ตั้งแต่ต้นของกระบวนการนโยบาย พิจารณาความจำเป็นและทางเลือกอื่นนอกจากการออกกฎ
5. **ทบทวนกฎหมายที่มีอยู่ (Ex-post Review):** ทบทวนกฎหมายที่ใช้บังคับอย่างเป็นระบบเทียบกับเป้าหมาย เพื่อให้ทันสมัยและคุ้มค่า และเผยแพร่รายงานผลการดำเนินนโยบายกฎระเบียบต่อสาธารณะ

C12: REGIONAL DEVELOPMENT POLICY COMMITTEE

คณะกรรมการนโยบายการพัฒนาภูมิภาค

หน่วยงานหลัก: 1) กระทรวงมหาดไทย (สำนักงานปลัดกระทรวงฯ)

วัตถุประสงค์: พัฒนาภูมิภาค/เมือง/ชนบทอย่างสมดุล ยกระดับความเป็นอยู่ในทุกประเภทพื้นที่ และเสริมธรรมาภิบาลหลายระดับ (MULTI-LEVEL GOVERNANCE)

หากประเทศไทยต้องการยกระดับมาตรฐานธุรกิจให้เป็นที่ยอมรับในระดับสากลตามกรอบขององค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (OECD) สิ่งที่ต้องดำเนินการ ได้แก่ เสริมการกระจายอำนาจและธรรมาภิบาลหลายระดับ, นโยบายเมือง-ชนบทเชิงพื้นที่ (place-based), ข้อมูล/การลงทุนภาครัฐเชิงพื้นที่

OECD LEGAL INSTRUMENTS (ตราสารทางกฎหมาย) ที่เกี่ยวข้อง

OECD/LEGAL/0492 RECOMMENDATION OF THE COUNCIL ON REGIONAL DEVELOPMENT POLICY (ข้อแนะนำของสภาว่าด้วยนโยบายการพัฒนาระดับภูมิภาค)

ข้อเสนอแนะว่าด้วยนโยบายการพัฒนาภูมิภาค (Regional Development Policy) ให้รัฐดำเนินนโยบายเชิงพื้นที่ระยะยาวที่ยกระดับการมีส่วนร่วมของทุกภูมิภาคต่อสมรรถนะของประเทศและลดความเหลื่อมล้ำสารที่ต้องทำ:

- นโยบายเชิงพื้นที่ (Place-based):** เน้นการออกแบบและดำเนินนโยบายให้เหมาะสมกับความต้องการและโอกาสเฉพาะของแต่ละพื้นที่ (เมือง ชนบท พื้นที่ห่างไกล) โดยใช้องค์ความรู้และจุดเด่นจากภายในพื้นที่เพื่อเป็นการเสริมจุดเด่นของนโยบายเฉพาะด้าน (เช่น การศึกษา อุตสาหกรรม) โดยมีคนในชุมชนเป็นพันธมิตรสำคัญในการร่วมออกแบบนโยบาย เพื่อให้เกิดแรงหนุนซึ่งกันและกัน และเป็นการดึงศักยภาพของชุมชนมาใช้ในการพัฒนาคุณภาพชีวิตของคนในพื้นที่นั้น ๆ
- ลดความเหลื่อมล้ำระหว่างพื้นที่:** มุ่งลดความเหลื่อมล้ำระหว่างพื้นที่และระหว่างประชาชน พร้อมส่งเสริมการพัฒนาที่ยั่งยืนในทุกภูมิภาค
- ธรรมาภิบาลหลายระดับ (Multi-level Governance):** เสริมการประสานงานระหว่างระดับรัฐบาลและกับผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย และเสริมขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (subnational)
- ข้อมูลและการลงทุนเชิงพื้นที่:** จัดทำข้อมูลระดับพื้นที่และจัดสรรบริการ/การลงทุนภาครัฐให้สอดคล้องกับศักยภาพของพื้นที่

OECD/LEGAL/0402 RECOMMENDATION OF THE COUNCIL ON EFFECTIVE PUBLIC
INVESTMENT ACROSS LEVELS OF GOVERNMENT
(ข้อเสนอแนะของสภาว่าด้วยการลงทุนสาธารณะที่มีประสิทธิภาพในทุกระดับของรัฐบาล)

ข้อเสนอแนะว่าด้วยการลงทุนภาครัฐที่มีประสิทธิผลข้ามระดับของรัฐบาล (Effective Public Investment Across Levels of Government) กำหนดหลักการ 3 กลุ่ม:

1. **ประสานการลงทุนสาธารณะข้ามระดับรัฐบาลและนโยบาย:** ใช้ยุทธศาสตร์การลงทุนแบบบูรณาการที่ปรับให้เหมาะสมกับพื้นที่ มุ่งผลลัพธ์ แสวงหาความร่วมมือทั้งจากภาครัฐด้วยกัน ท้องถิ่น และภาคเอกชน ลดความขัดแย้งระหว่างนโยบายรายสาขา และผลิตข้อมูลระดับพื้นที่
2. **เสริมขีดความสามารถและการเรียนรู้เชิงนโยบาย:** พัฒนาศักยภาพของหน่วยงานทุกระดับในการวางแผน จัดทำ และบริหารการลงทุน พร้อมส่งเสริมการเรียนรู้และการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย
3. **วางเงื่อนไขแวดล้อมที่เหมาะสม:** พัฒนากฎการคลังที่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์การลงทุน การจัดซื้อจัดจ้าง ความโปร่งใส และการติดตามประเมินผลของการลงทุนภาครัฐให้มีคุณภาพ

C13: COMMITTEE ON STATISTICS AND STATISTICAL POLICY

คณะกรรมการสถิติและนโยบายสถิติ

หน่วยงานหลัก: 1) กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม (สำนักงานสถิติแห่งชาติ)

วัตถุประสงค์: สนับสนุนการกำหนดนโยบายบนฐานข้อมูลคุณภาพสูงที่เทียบเคียงสากล และดูแลนโยบายสถิติ/ข้อมูลขององค์กรให้มีคุณภาพและเป็นมาตรฐาน

หากประเทศไทยต้องการยกระดับมาตรฐานธุรกิจให้เป็นที่ยอมรับในระดับสากลตามกรอบขององค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (OECD) สิ่งที่ต้องดำเนินการ ได้แก่ ยกระดับความเป็นอิสระ/คุณภาพระบบสถิติทางการ, จัดทำข้อมูลตามมาตรฐาน OECD, เปิดเผยข้อมูลอย่างโปร่งใส (open data)

OECD LEGAL INSTRUMENTS (ตราสารทางกฎหมาย) ที่เกี่ยวข้อง

OECD/LEGAL/0417 RECOMMENDATION OF THE COUNCIL ON GOOD STATISTICAL PRACTICE (ข้อแนะนำของสภาว่าด้วยการปฏิบัติทางสถิติที่ดี)

ข้อเสนอแนะว่าด้วยการปฏิบัติทางสถิติที่ดี (Good Statistical Practice) ให้รัฐพัฒนาระบบสถิติทางการที่มีคุณภาพ น่าเชื่อถือ และเทียบเคียงสากล สารที่ต้องทำ:

1. **ความเป็นอิสระเชิงวิชาชีพ:** ประกันความเป็นอิสระเชิงวิชาชีพของหน่วยงานสถิติ พร้อมอาณัติทางกฎหมายในการเก็บข้อมูลและทรัพยากรที่เพียงพอ
2. **คุณภาพและระเบียบวิธี:** ใช้ระเบียบวิธีที่ถูกต้อง มาตรฐานสากล และความเที่ยงธรรม (impartiality/objectivity) ในการผลิตสถิติ
3. **การรักษาความลับทางสถิติ:** คำนึงถึงความลับของข้อมูลผู้ให้ข้อมูล และใช้เพื่อวัตถุประสงค์ทางสถิติเท่านั้น
4. **การประสานและเปิดเผยข้อมูล:** ประสานระบบสถิติแห่งชาติ (National Statistical System: NSS) ให้สอดคล้องกัน และเผยแพร่สถิติทางการอย่างโปร่งใสและเข้าถึงได้ (open data)

OECD/LEGAL/0463 RECOMMENDATION OF THE COUNCIL ON ENHANCING ACCESS TO AND SHARING OF DATA (ข้อแนะนำของสภาว่าด้วยการเพิ่มการเข้าถึงและการแบ่งปันข้อมูล)

ข้อเสนอแนะว่าด้วยการเพิ่มการเข้าถึงและการแบ่งปันข้อมูล (Enhancing Access to and Sharing of Data: EASD) มุ่งให้รัฐได้ประโยชน์สูงสุดจากข้อมูลโดยคำนึงถึงสิทธิและผลประโยชน์ที่ชอบธรรม สารที่ต้องทำ:

1. **เสริมความไว้วางใจ (Trust):** สร้างความไว้วางใจในการเข้าถึงและแบ่งปันข้อมูล โดยคำนึงถึงความเป็นส่วนตัว สิทธิในทรัพย์สินทางปัญญา และความมั่นคงปลอดภัยของข้อมูล

2. **กระตุ้นการลงทุนและแรงจูงใจ:** ส่งเสริมการลงทุนในข้อมูลและสร้างแรงจูงใจให้เกิดการเข้าถึงและแบ่งปันข้อมูลอย่างเหมาะสม (รวมข้อมูลภาครัฐและข้อมูลเปิด)
3. **สร้างสมดุลประโยชน์-ความเสี่ยง:** ชั่งน้ำหนักระหว่างประโยชน์ของการเปิดข้อมูลกับความเสี่ยง และส่งเสริมการไหลของข้อมูลข้ามพรมแดนที่น่าเชื่อถือ
4. **ธรรมาภิบาลข้อมูลที่สอดคล้อง:** วางกรอบธรรมาภิบาล กฎหมาย และเทคนิค (มาตรฐาน/การทำงานร่วมกันได้) ที่สอดคล้องกันตลอดวงจรคุณค่าของข้อมูล

C14: ECONOMIC AND DEVELOPMENT REVIEW COMMITTEE

คณะกรรมการเศรษฐกิจและการพัฒนา

หน่วยงานหลัก: 1) สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

วัตถุประสงค์: ปรับปรุงสมรรถนะทางเศรษฐกิจของประเทศอย่างยั่งยืน ผ่านการทบทวนนโยบายเศรษฐกิจมหภาค/โครงสร้าง โดยกระบวนการ ECONOMIC SURVEY และ PEER REVIEW

หากประเทศไทยต้องการยกระดับมาตรฐานธุรกิจให้เป็นที่ยอมรับในระดับสากลตามกรอบขององค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (OECD) สิ่งที่ต้องดำเนินการ ได้แก่ เข้าร่วมกระบวนการจัดทำ OECD Economic Survey, ขับเคลื่อนการปฏิรูปเชิงโครงสร้าง, จัดทำ/เปิดเผยข้อมูลเศรษฐกิจ, ส่งเสริม SME/ผลิตภาพ

OECD LEGAL INSTRUMENTS (ตราสารทางกฎหมาย) ที่เกี่ยวข้อง

OECD/LEGAL/0493 RECOMMENDATION OF THE COUNCIL ON SME FINANCING (ข้อแนะนำของสภาว่าด้วยการจัดหาเงินทุนสำหรับ SMES)

ข้อเสนอแนะว่าด้วยการเข้าถึงแหล่งเงินทุนของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SME Financing) ให้รัฐจัดทำยุทธศาสตร์ข้ามสาขาเพื่อยกระดับการเข้าถึงเงินทุนของ SME พร้อมกรอบติดตามประเมินผลสาระที่ต้องทำ:

1. **ระบุความต้องการและช่องว่างเงินทุน:** ประเมินความต้องการและช่องว่างการเข้าถึงเงินทุนของ SME และปรับปรุงฐานข้อมูล/สถิติการเงิน SME ให้ละเอียด (แยกตามขนาด ภาค พื้นที่ เพศเจ้าของ)
2. **เครื่องมือทางการเงินที่หลากหลาย:** ส่งเสริมแหล่งทุนที่หลากหลายนอกเหนือจากสินเชื่อธนาคาร (ทุน equity, ตลาดทุน, สินเชื่อทางเลือก)
3. **โครงสร้างพื้นฐานและความรอบรู้ทางการเงิน:** เสริมโครงสร้างพื้นฐานด้านสินเชื่อ (ข้อมูลเครดิตหลักประกัน) และความรอบรู้ทางการเงินของผู้ประกอบการ
4. **ติดตามและประเมินผล:** ติดตามและประเมินผลยุทธศาสตร์อย่างเป็นระบบ และเทียบเคียงข้อมูลกับสากล (เช่น OECD Scoreboard on SME Financing)

OECD/LEGAL/0473 RECOMMENDATION OF THE COUNCIL ON SME AND
ENTREPRENEURSHIP POLICY

(ข้อเสนอแนะของสภาว่าด้วยนโยบาย SME และการประกอบการ)

ข้อเสนอแนะว่าด้วยนโยบายวิสาหกิจขนาดกลาง-ขนาดย่อมและการเป็นผู้ประกอบการ (SME and Entrepreneurship Policy) ให้รัฐดำเนินนโยบายที่มีประสิทธิผลและสอดคล้องกัน สาระที่ต้องทำ:

1. **นโยบายที่ประสานและข้ามสาขา:** ประสานนโยบาย SME ข้ามหน่วยงานและระดับของรัฐ พิจารณาผลกระทบต่อ SME ในทุกนโยบาย (SME test) และลดภาระทางปกครอง
2. **สภาพแวดล้อมทางธุรกิจที่เอื้ออำนวย:** สร้างสภาพแวดล้อมด้านกฎระเบียบ ภาษี และการแข่งขันที่เอื้อต่อการเริ่มและเติบโตของธุรกิจ
3. **การเข้าถึงทรัพยากร:** ส่งเสริมการเข้าถึงเงินทุน ทักษะ นวัตกรรม เทคโนโลยี และตลาด (รวมตลาดต่างประเทศและห่วงโซ่มูลค่า)
4. **กลุ่มเป้าหมายและการประเมินผล:** ให้ความสำคัญกับกลุ่มผู้ประกอบการเฉพาะ (สตรี เยาวชน) และติดตามประเมินผลนโยบายบนฐานข้อมูล

C15: EDUCATION POLICY COMMITTEE

คณะกรรมการนโยบายการศึกษา

หน่วยงานหลัก: 1) กระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา)
2) กระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงานปลัดกระทรวงฯ)

วัตถุประสงค์: ยกระดับคุณภาพ ความเสมอภาค และผลลัพธ์การเรียนรู้/ทักษะ ผ่านข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย การทบทวนนโยบาย และการเก็บข้อมูล (เช่น PISA)

หากประเทศไทยต้องการยกระดับมาตรฐานธุรกิจให้เป็นที่ยอมรับในระดับสากลตามกรอบขององค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (OECD) สิ่งที่ต้องดำเนินการ ได้แก่ ปฏิรูปคุณภาพการศึกษาและลดความเหลื่อมล้ำ, พัฒนาทักษะกำลังคน (reskilling/upskilling), ใช้ข้อมูล PISA/Skills เป็นฐานนโยบาย

OECD LEGAL INSTRUMENTS (ตราสารทางกฎหมาย) ที่เกี่ยวข้อง

OECD/LEGAL/0340 RECOMMENDATION OF THE COUNCIL CONCERNING GUIDELINES FOR QUALITY PROVISION IN CROSS-BORDER HIGHER EDUCATION
(ข้อเสนอแนะของสภาว่าด้วยหลักการชี้แนะสำหรับการจัดหาคุณภาพในระดับอุดมศึกษาข้ามพรมแดน)

ข้อเสนอแนะว่าด้วยแนวทางการจัดการศึกษาที่มีคุณภาพในระดับอุดมศึกษาข้ามพรมแดน (Quality Provision in Cross-Border Higher Education) ให้รัฐพัฒนากรอบประกันคุณภาพ สารที่ต้องทำ:

1. **คุ้มครองผู้เรียน:** ให้ข้อมูลที่เพียงพอแก่ผู้เรียนเพื่อการตัดสินใจ และคุ้มครองจากผู้ให้บริการคุณภาพต่ำหรือหลอกลวง (rogue providers/degree mills)
2. **คุณสมบัติโปร่งใสและเทียบเคียงได้:** ทำให้คุณวุฒิอ่านเข้าใจง่าย โปร่งใส และมีความสมเหตุสมผลระหว่างประเทศ เพื่อความสะดวกในการรับรอง
3. **กระบวนการรับรองที่เป็นธรรม:** ทำให้ขั้นตอนการรับรองคุณวุฒิโปร่งใส สอดคล้อง เป็นธรรม และสร้างภาระน้อยต่อผู้เรียน โดยเฉพาะวิชาชีพที่เคลื่อนย้าย (Mobile Professionals) (กลุ่มผู้เชี่ยวชาญหรือแรงงานที่มีทักษะซึ่งเดินทางเพื่อไปทำงานหรือประกอบอาชีพในต่างประเทศ) เพื่อให้ระบบการจ้างงานและนายจ้างในประเทศปลายทางมั่นใจในทักษะและความสามารถของผู้ถือประกาศนียบัตรนั้น ๆ
4. **ความร่วมมือระหว่างประเทศ:** เสริมความร่วมมือระหว่างหน่วยงานประกันคุณภาพและรับรองมาตรฐานของแต่ละประเทศ

OECD/LEGAL/0485 DECLARATION ON BUILDING EQUITABLE SOCIETIES THROUGH
EDUCATION (ปฏิญญาว่าด้วยการสร้างสังคมที่เท่าเทียมผ่านการศึกษา)

ปฏิญญาว่าด้วยการสร้างสังคมที่เป็นธรรมผ่านการศึกษา (Declaration on Building Equitable Societies Through Education) ให้ประเทศผู้ลงนามใช้การศึกษาเป็นเครื่องมือลดความเหลื่อมล้ำและสร้างสังคมที่เป็นธรรม สาระที่ต้องทำ:

1. **สร้างระบบการศึกษาที่เป็นธรรมยิ่งขึ้น:** ลดความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงและผลลัพธ์การเรียนรู้ โดยเฉพาะสำหรับผู้เรียนกลุ่มด้อยโอกาสและเปราะบาง
2. **การศึกษาที่มีคุณภาพและครอบคลุม:** ประกันการศึกษาที่มีคุณภาพและครอบคลุมสำหรับทุกคน โดยให้ความสำคัญกับเสียงของผู้เรียน (Learner's voice)
3. **ใช้การศึกษาสร้างสังคมที่ยั่งยืน:** ส่งเสริมบทบาทของการศึกษาในการสร้างสังคมที่เป็นธรรม ยืดหยุ่น และเป็นประชาธิปไตย โดยใช้ข้อมูลหลักฐาน (เช่น PISA) ติดตามความก้าวหน้า
4. **การสนับสนุนทักษะสำหรับอนาคต (Supporting skills for the future)**
 - **การเรียนรู้ตลอดชีวิต:** สนับสนุนการเรียนรู้ตั้งแต่แรกเกิดจนถึงวัยทำงานและหลังจากนั้น
 - **ทักษะเพื่อโลกดิจิทัลและโลกสีเขียว:** มุ่งมั่นที่จะสร้างทักษะเพื่อรับมือกับการเปลี่ยนผ่านสู่เศรษฐกิจสีเขียว (Net-zero transition) และโลกดิจิทัลที่รวมทุกคนเข้าด้วยกัน
 - **ความร่วมมือกับภาคส่วนต่างๆ:** สนับสนุนการทำงานร่วมกับพันธมิตรทางสังคม ชุมชน และภาคธุรกิจ เพื่อคาดการณ์ความต้องการทักษะในอนาคต และเชื่อมโยงโลกแห่งการเรียนรู้เข้ากับโลกแห่งการทำงานอย่างมีประสิทธิภาพ และใช้แนวทางแบบ "Whole-child/person" เพื่อพัฒนาการศึกษาและทักษะที่เหมาะสมกับอนาคต ทั้งในด้านสติปัญญา สังคม และอารมณ์

C16: EMPLOYMENT, LABOUR AND SOCIAL AFFAIRS COMMITTEE

คณะกรรมการการจ้างงาน แรงงาน และกิจการสังคม

หน่วยงานหลัก: 1) กระทรวงแรงงาน (สำนักงานปลัดกระทรวงฯ)

2) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (สำนักงานปลัดกระทรวงฯ)

วัตถุประสงค์: ส่งเสริมนโยบายการจ้างงานและสังคมที่ครอบคลุม คุ่มค่า และสร้างสรรค์ เพื่อการเติบโต การจ้างงานสูง และการมีส่วนร่วมทางสังคม

หากประเทศไทยต้องการยกระดับมาตรฐานธุรกิจให้เป็นที่ยอมรับในระดับสากลตามกรอบขององค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (OECD) สิ่งที่ต้องดำเนินการ ได้แก่ พิจารณาให้สัตยาบันสารอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ ฉบับที่ 87 ว่าด้วยเสรีภาพในการสมาคม และ ฉบับที่ 98 ว่าด้วยการรวมตัวและสิทธิในการเจรจา (ILO 87, ILO 98), ยกระดับการคุ้มครองแรงงาน/ความคุ้มครองทางสังคม, ดูแลแรงงานนอกระบบ, ส่งเสริมความเสมอภาคและโอกาสของเยาวชน

OECD LEGAL INSTRUMENTS (ตราสารทางกฎหมาย) ที่เกี่ยวข้อง

OECD/LEGAL/0398 RECOMMENDATION OF THE COUNCIL ON GENDER EQUALITY IN EDUCATION, EMPLOYMENT AND ENTREPRENEURSHIP

(ข้อเสนอแนะของสภาว่าด้วยความเท่าเทียมทางเพศในด้านการศึกษา การจ้างงาน และการประกอบการ)

ข้อเสนอแนะว่าด้วยความเสมอภาคทางเพศในการศึกษา การจ้างงาน และการเป็นผู้ประกอบการ (Gender Equality in Education, Employment and Entrepreneurship) ให้รัฐดำเนินการแบบทั้งภาครัฐ สาระที่ต้องทำ:

- 1. ความเสมอภาคทางเพศในการศึกษา:** ประกันการเข้าถึงการศึกษาที่มีคุณภาพเท่าเทียมของเด็กหญิง-ชาย ปรับหลักสูตร/การสอนเพื่อจัดการเลือกปฏิบัติและอคติทางเพศ และส่งเสริมสตรีในสายวิทยาศาสตร์-เทคโนโลยี-วิศวกรรม-คณิตศาสตร์ (STEM)
- 2. นโยบายที่เป็นมิตรกับครอบครัว:** ออกแบบระบบภาษีและสวัสดิการให้พ่อแม่มีแรงจูงใจในการทำงานที่ใกล้เคียงกัน จัดบริการดูแลเด็กปฐมวัยและผู้พิทักษ์ที่มีคุณภาพในราคาที่จ่ายได้ และให้สิทธิลาคลอด/ลาเลี้ยงบุตรแบบได้รับค่าจ้างและคุ้มครองการจ้างงาน
- 3. ความเสมอภาคในการจ้างงานและการเป็นผู้ประกอบการ:** ลดช่องว่างค่าจ้างระหว่างเพศ ส่งเสริมสตรีในตำแหน่งผู้นำ และสนับสนุนการเป็นผู้ประกอบการของสตรี

OECD/LEGAL/0474 RECOMMENDATION OF THE COUNCIL ON CREATING BETTER OPPORTUNITIES FOR YOUNG PEOPLE

(ข้อเสนอแนะของสภาว่าด้วยการสร้างโอกาสที่ดีกว่าสำหรับเยาวชน)

ข้อเสนอแนะว่าด้วยการสร้างโอกาสที่ดีขึ้นสำหรับเยาวชน (Creating Better Opportunities for Young People อายุ 15-29 ปี) ให้รัฐประกันว่าเยาวชนทุกกลุ่มได้รับความรู้และทักษะที่จำเป็น สาระที่ต้องทำ:

1. **ทักษะและการเรียนรู้ตลอดชีวิต:** ให้เยาวชนเข้าถึงการเรียนรู้ที่มีคุณภาพ (ทางการ/ไม่เป็นทางการ) เพื่อพัฒนาทักษะพื้นฐาน สังคม การเป็นพลเมือง การเงิน และการเป็นผู้ประกอบการ พร้อมส่งเสริมความเป็นอยู่ที่ดี (well-being)
2. **การเปลี่ยนผ่านสู่การทำงาน:** สนับสนุนการเปลี่ยนผ่านจากการศึกษาสู่ตลาดแรงงานที่ราบรื่น ลดจำนวนเยาวชนที่ไม่มีงานทำ/ไม่ได้เรียน (Not in Education, Employment, or Training: NEET)
3. **การมีส่วนร่วมและนโยบายที่ตอบสนองเยาวชน:** เปิดให้เยาวชนมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบาย และออกแบบนโยบายที่ตอบสนองต่อเยาวชนอย่างบูรณาการและเชิงพื้นที่

OECD/LEGAL/0472 RECOMMENDATION OF THE COUNCIL ON THE SOCIAL AND SOLIDARITY ECONOMY AND SOCIAL INNOVATION

(ข้อเสนอแนะของสภาว่าด้วยเศรษฐกิจสังคมและเศรษฐกิจที่มีความเป็นน้ำหนึ่งใจเดียวกันและนวัตกรรมทางสังคม)

ข้อเสนอแนะว่าด้วยเศรษฐกิจเพื่อสังคมและความเป็นปึกแผ่นและนวัตกรรมทางสังคม (Social and Solidarity Economy and Social Innovation) ให้รัฐส่งเสริมองค์กรเศรษฐกิจเพื่อสังคม (สมาคม สหกรณ์ มูลนิธิ วิสาหกิจเพื่อสังคม) สาระที่ต้องทำ:

1. **สร้างกรอบที่เอื้ออำนวย:** จัดทำกรอบกฎหมาย นโยบาย และสถาบันที่รับรองและสนับสนุนเศรษฐกิจเพื่อสังคม (Social Economy)
2. **การเข้าถึงทรัพยากร:** ส่งเสริมการเข้าถึงเงินทุน ตลาด (รวมการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐเชิงสังคม) ทักษะ และการพัฒนาองค์กร
3. **ส่งเสริมนวัตกรรมทางสังคม:** สนับสนุนการหาแนวทางแก้ไขปัญหาสังคมที่คุ้มค่าและยกระดับคุณภาพชีวิต พร้อมจัดทำข้อมูล/สถิติเพื่อวัดผลของภาคส่วนนี้

C17: HEALTH COMMITTEE

คณะกรรมการสุขภาพ

หน่วยงานหลัก: 1) กระทรวงสาธารณสุข (สำนักงานปลัดกระทรวงฯ)

วัตถุประสงค์: ยกระดับสมรรถนะระบบสุขภาพและการดูแลระยะยาวให้มีความยั่งยืนทางการคลัง เข้าถึงได้ มีประสิทธิภาพ และยึดประชาชนเป็นศูนย์กลาง

หากประเทศไทยต้องการยกระดับมาตรฐานธุรกิจให้เป็นที่ยอมรับในระดับสากลตามกรอบขององค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (OECD) สิ่งที่ต้องดำเนินการ ได้แก่ ยกระดับการวัดผลการดำเนินงานของระบบสุขภาพ (Health System Performance), ธรรมาภิบาลข้อมูลสุขภาพ, ตัวชี้วัดสุขภาพตามมาตรฐาน OECD

OECD LEGAL INSTRUMENTS (ตราสารทางกฎหมาย) ที่เกี่ยวข้อง

OECD/LEGAL/0433 RECOMMENDATION OF THE COUNCIL ON HEALTH DATA GOVERNANCE (ข้อเสนอแนะของสภาว่าด้วยการบริหารจัดการข้อมูลสุขภาพ)

ข้อเสนอแนะว่าด้วยธรรมาภิบาลข้อมูลสุขภาพ (Health Data Governance) ครอบคลุมการเข้าถึงและการประมวลผลข้อมูลสุขภาพส่วนบุคคลเพื่อประโยชน์สาธารณะด้านสุขภาพสาธารณะที่ต้องทำ:

1. **วางกรอบธรรมาภิบาลข้อมูลสุขภาพระดับชาติ:** ส่งเสริมการใช้ข้อมูลสุขภาพเพื่อยกระดับคุณภาพบริการ ความปลอดภัย การวิจัย และการวางแผนนโยบาย โดยมีกรอบกำกับที่ชัดเจน
2. **คุ้มครองความเป็นส่วนตัวและความมั่นคงปลอดภัย:** ประกันความเป็นส่วนตัวและการรักษาความมั่นคงปลอดภัยของข้อมูล ใช้เทคนิคการทำให้ไม่ระบุตัวตน (de-identification) และควบคุมการเข้าถึง
3. **การใช้และแบ่งปันข้อมูลอย่างรับผิดชอบ:** วางกลไกอนุญาต การกำกับดูแล ความโปร่งใส การมีส่วนร่วมของสาธารณะ และการทำงานร่วมกันได้ (interoperability) รวมถึงการไหลของข้อมูลข้ามพรมแดนอย่างปลอดภัย

OECD/LEGAL/0500 DECLARATION ON BUILDING BETTER POLICIES FOR MORE RESILIENT HEALTH SYSTEMS

(ปฏิญญาว่าด้วยการสร้างนโยบายที่ดีกว่าเพื่อระบบสุขภาพที่มีความยืดหยุ่นมากขึ้น)

ปฏิญญาว่าด้วยการสร้างนโยบายที่ดีขึ้นเพื่อระบบสุขภาพที่ยืดหยุ่นยิ่งขึ้น (Declaration on Building Better Policies for More Resilient Health Systems) ให้ประเทศผู้ลงนามลงทุนเสริมความยืดหยุ่นของระบบสุขภาพ สารที่ต้องทำ:

1. **ลงทุนในความยืดหยุ่นของระบบสุขภาพ:** เสริมความพร้อมรับมือวิกฤต การป้องกันโรคและการสาธารณสุข พร้อมกำลังคนด้านสุขภาพที่เพียงพอและมีทักษะ
2. **ข้อมูลและสุขภาพดิจิทัล:** ยกระดับระบบข้อมูลสุขภาพและสุขภาพดิจิทัลเพื่อการตัดสินใจและการวัดผลการดำเนินงาน
3. **ความยั่งยืนและความเป็นธรรม:** ประกันความยั่งยืนทางการคลังของระบบสุขภาพ ความเข้าถึงที่เป็นธรรม และการยึดประชาชนเป็นศูนย์กลาง

OECD/LEGAL/0420 RECOMMENDATION OF THE COUNCIL ON INTEGRATED MENTAL HEALTH, SKILLS AND WORK POLICY

(ข้อเสนอแนะของสภาว่าด้วยนโยบายบูรณาการด้านสุขภาพจิต การพัฒนาทักษะ และการทำงาน)

ข้อเสนอแนะว่าด้วยนโยบายบูรณาการด้านสุขภาพจิต ทักษะ และการทำงาน (Integrated Mental Health, Skills and Work Policy) ให้รัฐยกระดับระบบดูแลสุขภาพจิตควบคู่การส่งเสริมการทำงาน สารที่ต้องทำ:

1. การปรับปรุงระบบการดูแลสุขภาพจิต (Mental Health Care Systems)

- **การเข้าถึงที่รวดเร็วและเหมาะสม:** มุ่งเน้นการจัดบริการที่รวดเร็วและคำนึงถึงบทบาทของการศึกษา และการทำงานที่มีความหมายในการส่งเสริมสุขภาพจิตที่ดี
- **การเสริมสร้างศักยภาพบุคลากรด่านหน้า:** ฝึกอบรมบุคลากรในระดับปฐมภูมิ (เช่น แพทย์ทั่วไป) ให้สามารถระบุและรักษาภาวะสุขภาพจิตได้ รวมถึงการส่งต่อผู้ป่วยไปยังผู้เชี่ยวชาญอย่างมีประสิทธิภาพ
- **การมุ่งเน้นการจ้างงาน:** สร้างความตระหนักว่าการทำงานที่มีคุณภาพช่วยส่งเสริมการฟื้นฟูสภาพจิตใจ และบูรณาการเป้าหมายด้านการจ้างงานเข้ากับกรอบผลลัพธ์ของระบบสุขภาพ
- **การลดการตีตรา:** สนับสนุนกิจกรรมที่สร้างความตระหนักและแก้ไขปัญหาการตีตราผู้ที่มีปัญหาสุขภาพจิต

2. ระบบเยาวชนและการศึกษา (Youth and Education Systems)

- **การสนับสนุนตั้งแต่ระยะแรก:** สนับสนุนเด็กและเยาวชนในทุกระดับการศึกษา รวมถึงช่วงการเปลี่ยนผ่านจากโรงเรียนสู่การทำงาน
- **บรรยากาศในสถานศึกษา:** ปรับปรุงสภาพแวดล้อมในโรงเรียนเพื่อส่งเสริมการเรียนรู้ทางสังคมและอารมณ์ และป้องกันความเครียด การกลั่นแกล้ง (bullying) และความรุนแรง
- **การป้องกันการออกจากโรงเรียนกลางคัน:** ลงทุนในมาตรการป้องกันและสนับสนุนผู้ที่ออกจากโรงเรียนเพื่อให้กลับเข้าสู่ระบบการศึกษาหรือตลาดแรงงานได้
- **การเชื่อมโยงบริการ:** ประสานงานระหว่างโรงเรียน บริการสุขภาพ และบริการเยาวชน เพื่อให้เข้าถึงการสนับสนุนที่ครอบคลุมและไม่สร้างตราบาป

3. สถานที่ทำงาน (Workplaces)

- **การประเมินความเสี่ยงทางจิตสังคม:** ส่งเสริมและบังคับใช้การประเมินและป้องกันความเสี่ยงในสถานที่ทำงานตามกฎหมายความเป็นส่วนตัวและการไม่เลือกปฏิบัติ
- **การเพิ่มขีดความสามารถของผู้นำ:** พัฒนาทักษะของผู้จัดการและตัวแทนพนักงานในการจัดการประเด็นสุขภาพจิต และสร้างสภาพแวดล้อมที่ปลอดภัยทางจิตใจ
- **นโยบายการกลับเข้าทำงาน (Return-to-work):** ออกแบบกระบวนการที่ยืดหยุ่นและค่อยเป็นค่อยไปสำหรับพนักงานที่ลาป่วย เพื่อให้สามารถกลับเข้าทำงานได้ตามความสามารถที่ฟื้นฟูลขึ้น
- **การจัดการการลาป่วย:** สนับสนุนการสื่อสารระหว่างนายจ้าง ลูกจ้าง และแพทย์ เพื่อหาวิธีปรับสภาพการทำงานให้เหมาะสมแทนการลาป่วยระยะยาว

4. ระบบสวัสดิการและคุ้มครองทางสังคม (Welfare and Social Protection Systems)

- **การตอบสนองต่อความต้องการรายบุคคล:** ฝึกอบรมเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบการให้สวัสดิการและการจ้างงาน (Caseworkers) ให้มีความเข้าใจเรื่องสุขภาพจิตและประโยชน์ของการทำงานต่อสุขภาพ
- **การประเมินความสามารถในการทำงาน:** มุ่งเน้นการระบุความสามารถในการทำงานที่หลงเหลืออยู่ (Work capacity) แทนการพิจารณาเพียงความทุพพลภาพ เพื่อลดการเรียกร้องสิทธิประโยชน์ที่เกินความจำเป็น
- **การบูรณาการบริการจ้างงานและสุขภาพ:** นำการรักษาสุขภาพจิตเข้ามาเป็นส่วนหนึ่งของการให้บริการจัดหางาน เพื่อสนับสนุนผู้ว่างงานที่มีปัญหาสุขภาพจิตให้เข้าสู่ตลาดแรงงานได้

C18: TRADE COMMITTEE AND THE WORKING PARTY ON EXPORT CREDITS AND CREDIT GUARANTEES

คณะกรรมการการค้าและคณะทำงานว่าด้วยสินเชื่อเพื่อการส่งออกและการค้าประกันสินเชื่อ

หน่วยงานหลัก: 1) คณะกรรมการการค้า: กระทรวงพาณิชย์ (กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ)
2) คณะทำงานว่าด้วยสินเชื่อฯ: กระทรวงการคลัง (สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง)

วัตถุประสงค์: ส่งเสริมการค้าที่เสรี เป็นธรรม โปร่งใส และสินเชื่อเพื่อการส่งออกที่รับผิดชอบ มีมาตรฐานร่วมและสนามแข่งขันที่เท่าเทียม

หากประเทศไทยต้องการยกระดับมาตรฐานธุรกิจให้เป็นที่ยอมรับในระดับสากลตามกรอบขององค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (OECD) สิ่งที่ต้องดำเนินการ ได้แก่ ปฏิบัติตาม Arrangement on Officially Supported Export Credits, ลดอุปสรรค/เพิ่มความโปร่งใสทางการค้า, ป้องกันการค้าผิดกฎหมาย

OECD LEGAL INSTRUMENTS (ตราสารทางกฎหมาย) ที่เกี่ยวข้อง

**OECD/LEGAL/0454 RECOMMENDATION OF THE COUNCIL ON COUNTERING ILLICIT
TRADE: ENHANCING TRANSPARENCY IN FREE TRADE ZONES
(ข้อเสนอแนะของสภาว่าด้วยการต่อต้านการค้าอย่างผิดกฎหมาย:
การเพิ่มความโปร่งใสในเขตการค้าเสรี)**

ข้อเสนอแนะว่าด้วยการต่อต้านการค้าที่ผิดกฎหมาย: การเพิ่มความโปร่งใสในเขตปลอดอากร (Countering Illicit Trade: Enhancing Transparency in Free Trade Zones: FTZ) สาระที่ต้องทำ:

1. **กรอบกฎหมายที่ให้อำนาจตรวจสอบ:** จัดวางกรอบกฎหมายสำหรับ FTZ ที่ให้เจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจ (ศุลกากร ตำรวจ ฯลฯ) มีสิทธิเรียกข้อมูล เอกสาร ตัวอย่าง และตรวจสอบสินค้า/กิจกรรมใน FTZ ได้ตลอดเวลา
2. **ความโปร่งใสและจรรยาบรรณผู้ประกอบการ:** ส่งเสริมความโปร่งใสเพื่อป้องกันการใช้ FTZ เป็นช่องทางการค้าผิดกฎหมาย โดยไม่สร้างอุปสรรคทางการค้าเกินควร และส่งเสริมจรรยาบรรณของผู้ประกอบการเขตปลอดอากร
3. **การแลกเปลี่ยนข้อมูลและความร่วมมือ:** สนับสนุนการเก็บและแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างหน่วยงานภายในและระหว่างประเทศเพื่อการบังคับใช้กฎหมาย

OECD/LEGAL/5005 ARRANGEMENT ON OFFICIALLY SUPPORTED EXPORT CREDITS
(ข้อตกลงว่าด้วยเครดิตส่งออกที่ได้รับการสนับสนุนอย่างเป็นทางการ)

ข้อตกลงว่าด้วยสินเชื่อเพื่อการส่งออกที่ได้รับการสนับสนุนอย่างเป็นทางการ (Arrangement on Officially Supported Export Credits) กำหนดกติการ่วมด้านเงื่อนไขการเงินเพื่อสร้างสนามแข่งขันที่เท่าเทียมและป้องกันการแข่งขันด้านการอุดหนุน สาระที่ต้องทำ:

1. **เงื่อนไขการเงินขั้นต่ำร่วมกัน:** ปฏิบัติตามเงินดาวน์ขั้นต่ำ ระยะเวลาชำระคืนสูงสุด และอัตราดอกเบี้ยอ้างอิงขั้นต่ำ (Commercial Interest Reference Rates: CIRRs)
2. **การคิดค่าความเสี่ยง:** ใช้อัตราเบี้ยประกันความเสี่ยงขั้นต่ำ (Minimum Premium Rates) และการจัดชั้นความเสี่ยงประเทศ/ผู้ซื้อ (country/buyer risk classification)
3. **วินัยเรื่องความช่วยเหลือแบบผูกพัน (Tied Aid) และความโปร่งใส:** ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์เกี่ยวกับความช่วยเหลือแบบผูกพัน และแจ้ง/รายงานข้อมูล (notification) อย่างโปร่งใสตามข้อตกลงและความเข้าใจรายสาขา (sector understandings)

OECD/LEGAL/0447 RECOMMENDATION OF THE COUNCIL ON BRIBERY AND OFFICIALLY SUPPORTED EXPORT CREDITS
(ข้อแนะนำของสภาว่าด้วยการติดสินบนและสินเชื่อเพื่อการส่งออกที่ได้รับการสนับสนุนอย่างเป็นทางการ)

ข้อเสนอแนะว่าด้วยการให้สินบนและสินเชื่อเพื่อการส่งออกที่ได้รับการสนับสนุนอย่างเป็นทางการ (Bribery and Officially Supported Export Credits) ให้หน่วยงานสินเชื่อส่งออกดำเนินมาตรการป้องกันการให้สินบน สาระที่ต้องทำ:

1. **มาตรการป้องปรามในกระบวนการสินเชื่อ:** ดำเนินมาตรการที่เหมาะสมเพื่อป้องปรามการให้สินบนในธุรกรรมที่ได้รับการสนับสนุนสินเชื่อส่งออก ตามอนุสัญญาต่อต้านการให้สินบนและ UNCAC
2. **การตรวจสอบและคำรับรองของผู้ขอ:** กำหนดให้ผู้ขอรับการสนับสนุนแสดงคำรับรองว่าไม่มีการให้สินบน และดำเนินการตรวจสอบสถานะ (enhanced due diligence) เมื่อมีความเสี่ยง
3. **การปฏิเสธและการส่งต่อ:** ระงับหรือปฏิเสธการสนับสนุนเมื่อมีหลักฐานการให้สินบน และส่งเรื่องให้หน่วยบังคับใช้กฎหมายดำเนินการ โดยไม่กระทบสิทธิของผู้ที่มีได้เกี่ยวข้องกับการให้สินบน

C19: COMMITTEE FOR AGRICULTURE

คณะกรรมการการเกษตร

หน่วยงานหลัก: 1) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร)

วัตถุประสงค์: สนับสนุนนโยบายเกษตรและระบบอาหารที่ยั่งยืน มีผลผลิตภาพ ยืดหยุ่น และไม่บิดเบือนตลาด ควบคู่ความมั่นคงอาหารและวิถีชีวิตที่ครอบคลุม

หากประเทศไทยต้องการยกระดับมาตรฐานธุรกิจให้เป็นที่ยอมรับในระดับสากลตามกรอบขององค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (OECD) สิ่งที่ต้องดำเนินการ ได้แก่ ทบทวนการอุดหนุน/บิดเบือนตลาด, ส่งเสริมความยั่งยืน/ผลผลิตภาพ/นวัตกรรม, จัดทำข้อมูลตามกรอบ Producer Support Estimate (PSE), due diligence ห่วงโซ่อุปทานเกษตร

OECD LEGAL INSTRUMENTS (ตราสารทางกฎหมาย) ที่เกี่ยวข้อง

OECD/LEGAL/0428 RECOMMENDATION OF THE COUNCIL ON THE OECD-FAO GUIDANCE FOR RESPONSIBLE AGRICULTURAL SUPPLY CHAINS
(ข้อเสนอแนะของสภาว่าด้วยแนวทางของ OECD-FAO
สำหรับห่วงโซ่การจัดการทางการเกษตรอย่างรับผิดชอบ)

ข้อเสนอแนะว่าด้วยแนวทาง OECD-FAO สำหรับห่วงโซ่อุปทานการเกษตรที่มีความรับผิดชอบ (OECD-FAO Guidance for Responsible Agricultural Supply Chains) สาระที่ต้องทำ:

1. **ส่งเสริมการใช้แนวทางในภาคธุรกิจ:** ผลักดันให้วิสาหกิจที่ดำเนินงานในหรือจากประเทศตนปฏิบัติตามมาตรฐานการดำเนินธุรกิจอย่างรับผิดชอบต่อตลอดห่วงโซ่อุปทานการเกษตร เพื่อป้องกันผลกระทบเชิงลบและสนับสนุนการพัฒนาที่ยั่งยืน (ลดความยากจน ความมั่นคงอาหาร ความเสมอภาคทางเพศ)
2. **นำนโยบายต้นแบบและกระบวนการ 5 ขั้นตอน:** สนับสนุนให้ธุรกิจนำนโยบายต้นแบบ (model enterprise policy) และกรอบการตรวจสอบสถานะตามฐานความเสี่ยง 5 ขั้นตอนไปฝังในระบบบริหารจัดการองค์กร เพื่อเป็นการระบุ (Identify), ประเมิน (Assess), บรรเทา (Mitigate) และ ชี้แจงหรือรายงานผล (Account for) เกี่ยวกับการจัดการผลกระทบเชิงลบที่เกิดขึ้นจริงหรือที่อาจเกิดขึ้น (actual and potential adverse impacts) ซึ่งมีความเชื่อมโยงกับกิจกรรมหรือความสัมพันธ์ทางธุรกิจของตน เพื่อช่วยให้มั่นใจได้ว่าธุรกิจมีการปฏิบัติตามมาตรฐานที่รัฐบาลให้การรับรองในด้านต่าง ๆ เช่น สิทธิมนุษยชน, สิทธิแรงงาน, สุขภาพและความปลอดภัย, ความมั่นคงทางอาหาร, สิทธิในการถือครองที่ดิน, สวัสดิภาพสัตว์ และการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม
3. **การเผยแพร่และรายงานผล:** เผยแพร่แนวทางแก่ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทุกภาคส่วน (ต้นน้ำ-ปลายน้ำ ชุมชนประชาสังคม) และรายงานผลต่อคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องเป็นระยะ

OECD/LEGAL/0483 DECLARATION ON TRANSFORMATIVE SOLUTIONS FOR SUSTAINABLE AGRICULTURE AND FOOD SYSTEMS

(ปฏิญญาวาด้วยแนวทางแก้ไขสู่การเปลี่ยนแปลงเพื่อการเกษตรและระบบอาหารที่ยั่งยืน)

ปฏิญญาวาด้วยแนวทางการเปลี่ยนแปลงเพื่อการเกษตรและระบบอาหารที่ยั่งยืน (Declaration on Transformative Solutions for Sustainable Agriculture and Food Systems) ให้ประเทศผู้ลงนามขับเคลื่อนการเปลี่ยนผ่านของภาคเกษตรและอาหาร สาระที่ต้องทำ:

1. **สมดุลสามด้าน:** มุ่งบรรลุผลิตภาพ (productivity) ความยั่งยืนด้านสิ่งแวดล้อม และความมั่นคงอาหาร/โภชนาการไปพร้อมกัน
2. **ปฏิรูปการสนับสนุนภาคเกษตร:** ทบทวนและลดการอุดหนุนที่บิดเบือนตลาดและเป็นภัยต่อสิ่งแวดล้อมหันไปสนับสนุนแบบที่ส่งเสริมความยั่งยืน
3. **นวัตกรรมและความยืดหยุ่น:** ส่งเสริมนวัตกรรม การวิจัย เทคโนโลยี และความยืดหยุ่นต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พร้อมข้อมูลและความร่วมมือระหว่างประเทศ

C20: FISHERIES COMMITTEE

คณะกรรมการการประมง

หน่วยงานหลัก: 1) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมประมง)

วัตถุประสงค์: ส่งเสริมการประมงและการเพาะเลี้ยงที่ยั่งยืน มีการจัดการดี และต่อต้านการประมงผิดกฎหมาย (IUU)

หากประเทศไทยต้องการยกระดับมาตรฐานธุรกิจให้เป็นที่ยอมรับในระดับสากลตามกรอบขององค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (OECD) สิ่งที่ต้องดำเนินการ ได้แก่ เสริมมาตรการต่อต้าน IUU, ทบทวนการอุดหนุนประมง, การจัดการประมงอย่างยั่งยืนและการปรับตัวต่อสภาพภูมิอากาศ

OECD LEGAL INSTRUMENTS (ตราสารทางกฎหมาย) ที่เกี่ยวข้อง

OECD/LEGAL/0507 RECOMMENDATION OF THE COUNCIL ON ELIMINATING GOVERNMENT SUPPORT TO ILLEGAL, UNREPORTED, AND UNREGULATED (IUU) FISHING

(ข้อเสนอแนะของสภาเกี่ยวกับการยุติการสนับสนุนจากรัฐบาลต่อการทำประมงที่ผิดกฎหมาย ไม่รายงาน และไร้การควบคุม)

ข้อเสนอแนะว่าด้วยการยกเลิกการสนับสนุนจากภาครัฐต่อการทำประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม (Illegal, Unreported and Unregulated Fishing: IUU) สารระที่ต้องทำ:

1. **ให้การสนับสนุนเฉพาะเรือที่ถูกกฎหมาย:** ให้เงินสนับสนุนประมงเฉพาะเรือที่ชักธงของรัฐผู้สนับสนุน และมีสิทธิ/ใบอนุญาตทำประมงตามมาตรฐานสากล (เช่น หมายเลข IMO ข้อมูลเจ้าของที่แท้จริง)
2. **กลไกตัด/ระงับ/เพิกถอนการสนับสนุน:** กำหนดในกฎหมาย/นโยบายให้สามารถปฏิเสธ ระงับ หรือเพิกถอนการสนับสนุนแก่เจ้าของ/ผู้ประกอบการเรือที่พบว่าเกี่ยวข้องกับการทำประมง IUU โดยยึดหลักความได้สัดส่วน
3. **ความโปร่งใสและความร่วมมือ:** แบ่งปันข้อมูลเจ้าของที่แท้จริงของเรือ และประสานงานระหว่างหน่วยงานภายในและระหว่างประเทศเพื่อบังคับใช้กฎหมายอย่างมีประสิทธิภาพ

C21: COMMITTEE FOR SCIENTIFIC AND TECHNOLOGICAL POLICY

คณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

หน่วยงานหลัก: 1) กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (สำนักงานปลัดกระทรวงฯ)
2) กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (สำนักงานสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ)

วัตถุประสงค์: เสริมความร่วมมือด้านนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม (SCIENCE, TECHNOLOGY, AND INNOVATION: STI) ที่ครอบคลุมและมองอนาคต เพื่อรับมือความท้าทายโลก พร้อมส่งเสริมขีดความสามารถและ OPEN SCIENCE

หากประเทศไทยต้องการยกระดับมาตรฐานธุรกิจให้เป็นที่ยอมรับในระดับสากลตามกรอบขององค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (OECD) สิ่งที่ต้องดำเนินการ ได้แก่ พัฒนานโยบาย Science, Technology, and Innovation (STI)/การวิจัยที่รับผิดชอบ, ส่งเสริมนวัตกรรมและการใช้ประโยชน์งานวิจัย, เปิดการเข้าถึงข้อมูลวิจัย (open research data), จัดทำข้อมูล R&D ตามมาตรฐาน OECD

OECD LEGAL INSTRUMENTS (ตราสารทางกฎหมาย) ที่เกี่ยวข้อง

OECD/LEGAL/0449 RECOMMENDATION OF THE COUNCIL ON ARTIFICIAL INTELLIGENCE (ข้อแนะนำของสภาว่าด้วยปัญญาประดิษฐ์)

ข้อเสนอแนะว่าด้วยปัญญาประดิษฐ์ (Artificial Intelligence: AI) เป็นมาตรฐานสากลฉบับแรกด้าน AI ประกอบด้วยหลักการบนฐานคุณค่าและข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย สาระที่ต้องทำ:

1. หลักการ AI ที่น่าเชื่อถือ (5 ประการ): การเติบโตที่ทั่วถึง-ความยั่งยืน-ความเป็นอยู่ที่ดี; การเคารพหลักนิติธรรม สิทธิมนุษยชน และค่านิยมประชาธิปไตย (รวมความเป็นธรรมและความเป็นส่วนตัว); ความโปร่งใสและอธิบายได้ (transparency & explainability); ความทนทาน มั่นคง และปลอดภัย (robustness, security, safety); และความรับผิดชอบต่อตรวจสอบได้ (accountability)
2. การลงทุนในการวิจัยและพัฒนา AI: สนับสนุนการลงทุนระยะยาวทั้งภาครัฐและเอกชนในด้านนวัตกรรม AI ที่น่าเชื่อถือ รวมถึงการสร้างชุดข้อมูลเปิด (Open Datasets) ที่ไม่มีอคติ
3. การส่งเสริมระบบนิเวศ AI ที่ครอบคลุม: พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานดิจิทัลที่เชื่อมโยงกันได้ และกลไกการแบ่งปันความรู้และข้อมูลอย่างปลอดภัยและเป็นธรรม (เช่น Data Trusts)
4. การสร้างสภาพแวดล้อมทางนโยบายและการกำกับดูแล: รัฐบาลควรสร้างนโยบายที่ยืดหยุ่น เช่น การใช้พื้นที่ทดลอง (Sandbox) เพื่อทดสอบ AI และร่วมมือกับนานาชาติเพื่อให้เกิดมาตรฐานการกำกับดูแลที่ทำงานร่วมกันได้

5. การสร้างขีดความสามารถของมนุษย์และการเตรียมพร้อมของตลาดแรงงาน: เตรียมความพร้อมให้คนสามารถทำงานร่วมกับ AI ได้ มีโปรแกรมฝึกอบรมทักษะ และดูแลแรงงานที่ได้รับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงเพื่อให้เกิดการเปลี่ยนผ่านที่เป็นธรรม

6. ความร่วมมือระหว่างประเทศ: ร่วมกันแบ่งปันความรู้ พัฒนามาตรฐานทางเทคนิคระดับโลก และกำหนดตัวชี้วัดที่เปรียบเทียบกันได้เพื่อวัดความก้าวหน้าในการพัฒนา AI

OECD/LEGAL/0347 RECOMMENDATION OF THE COUNCIL CONCERNING ACCESS TO
RESEARCH DATA FROM PUBLIC FUNDING
(ข้อเสนอแนะของสภาว่าด้วยการเข้าถึงข้อมูลการวิจัยจากการสนับสนุนของรัฐ)

ข้อเสนอแนะว่าด้วยการเข้าถึงข้อมูลการวิจัยที่ได้รับทุนสาธารณะ (Access to Research Data from Public Funding) ส่งเสริมการเปิดเผยข้อมูลวิจัย (open research data) สารที่ต้องทำ:

1. ธรรมาภิบาลข้อมูลเพื่อความเชื่อมั่น (Data Governance for Trust)

- **การเข้าถึงแบบเปิดเป็นค่าเริ่มต้น (Open Access by Default):** สนับสนุนให้ข้อมูลการวิจัยและวัตถุดิบดิจิทัลต่าง ๆ สามารถเข้าถึงได้โดยเปิดกว้างที่สุดเท่าที่จะเป็นไปได้ โดยต้องมีความรวดเร็ว ค้นหา ใช้งานสะดวก เข้าถึงผ่านอินเทอร์เน็ตได้ และไม่มีค่าใช้จ่าย
- **การจำกัดการเข้าถึงอย่างมีเหตุผล:** ในกรณีที่มีความจำเป็นด้านกฎหมาย จริยธรรม หรือเพื่อปกป้องประโยชน์ส่วนบุคคลและส่วนรวม ให้ใช้วิธีการเข้าถึงที่จำกัดลง เช่น การใช้ข้อมูลสรุป (Aggregated Data) หรือการเข้าถึงในสภาพแวดล้อมที่ปลอดภัยสำหรับผู้ที่ใช้ที่ได้รับอนุญาตเท่านั้น
- **การจัดการความเสี่ยงและความยินยอม:** ต้องมีการจัดการความเสี่ยงสำหรับข้อมูลที่อ่อนไหวอย่างโปร่งใส และต้องได้รับความยินยอม (Consent) อย่างสม่ำเสมอสำหรับการใช้ข้อมูลส่วนบุคคล

2. มาตรฐานและแนวปฏิบัติทางเทคนิค (Technical Standards and Practices)

- **หลักการ FAIR:** ส่งเสริมการปฏิบัติตามมาตรฐานเทคนิคที่ทำให้ข้อมูลค้นหาได้ (Findable) เข้าถึงได้ (Accessible) เชื่อมโยงกันได้ (Interoperable) และนำกลับมาใช้ใหม่ได้ (Reusable)
- **ตัวระบุและเมทาดาทา:** ใช้ตัวระบุพิกัดดิจิทัลที่คงทน (Persistent Identifiers) และเผยแพร่เมทาดาทา (Metadata) ที่มีคุณภาพเพื่อให้ข้อมูลมีความเข้าใจได้ในระยะยาว
- **การทำงานร่วมกัน:** สนับสนุนการใช้มาตรฐานทางภาษา (Semantic) และมาตรฐานทางเทคนิคที่ตกลงกันในระดับสากล

3. ความรับผิดชอบ ความเป็นเจ้าของ และการดูแลรักษา (Responsibility, Ownership, and Stewardship)

- **การกำหนดบทบาทที่ชัดเจน:** ระบุความรับผิดชอบและความเป็นเจ้าของตลอดวงจรชีวิตของข้อมูลวิจัย

- **การจัดการทรัพย์สินทางปัญญา:** ปรับใช้การอนุญาตให้ใช้สิทธิ (Licensing) เพื่อเพิ่มศักยภาพในการค้นพบทางวิทยาศาสตร์และนวัตกรรม ในขณะเดียวกันก็ยังปกป้องสิทธิของผู้ผลิตข้อมูล
- **การใช้เทคโนโลยีใหม่:** สนับสนุนขั้นตอนที่จำเป็นเพื่อให้ข้อมูลสามารถนำไปใช้กับเทคโนโลยีใหม่ ๆ ได้ เช่น ปัญญาประดิษฐ์ (AI) และการทำเหมืองข้อมูล (Data Mining)

4. แรงจูงใจและรางวัล (Incentives and Rewards)

- **การรับรองผลงาน:** พัฒนาเกณฑ์การรับสมัครและเลื่อนตำแหน่งนักวิจัยที่คำนึงถึงการเตรียมการเข้าถึงข้อมูล และการสร้างผลกระทบจากข้อมูลการวิจัย
- **การอ้างอิงข้อมูล:** ส่งเสริมมาตรฐานการอ้างอิงข้อมูลและซอฟต์แวร์ (Data and Software Citation) เพื่อให้เครดิตแก่ผู้สร้างและผู้ดูแลข้อมูล
- **ระยะเวลาการใช้สิทธิพิเศษ:** ยอมรับว่านักวิจัยอาจต้องการระยะเวลาที่จำกัด (Embargo periods) ในการใช้ข้อมูลแต่เพียงผู้เดียวเพื่อการวิเคราะห์และเตรียมผลลัพธ์ขั้นสุดท้าย

5. โครงสร้างพื้นฐานที่ยั่งยืน (Sustainable Infrastructures)

- **กลยุทธ์ระยะยาว:** พัฒนาแผนงบประมาณและรูปแบบธุรกิจเพื่อให้แน่ใจว่าคลังเก็บข้อมูลและซอฟต์แวร์จะมีความยั่งยืน
- **ลำดับความสำคัญ:** ปรีกษาหารือกับผู้มีส่วนได้ส่วนเสียเพื่อกำหนดลำดับความสำคัญในการอนุรักษ์ข้อมูลในระยะสั้น กลาง และยาว
- **การลงทุนจากเอกชน:** ส่งเสริมการลงทุนจากภาคเอกชนในโครงสร้างพื้นฐานข้อมูล โดยต้องมีมาตรการป้องกันผลประโยชน์สาธารณะและหลีกเลี่ยงการผูกขาดเทคโนโลยี (Vendor lock-in)

6. ทุนมนุษย์ (Human Capital)

- **การพัฒนาทักษะ:** วางกลยุทธ์สร้างทักษะการจัดการข้อมูลให้กับนักวิจัย นักเรียน และสร้างกลุ่มผู้เชี่ยวชาญเฉพาะทาง เช่น ผู้ดูแลข้อมูล (Data Stewards) และวิศวกรซอฟต์แวร์วิจัย
- **การเรียนรู้ตลอดชีวิต:** สนับสนุนทรัพยากรการเรียนรู้ออนไลน์แบบเปิด และสร้างความตระหนักรู้เกี่ยวกับอคติ (Bias) ที่อาจเกิดขึ้นในชุดข้อมูล
- **เส้นทางอาชีพ:** สร้างเส้นทางอาชีพที่น่าดึงดูดสำหรับนักวิทยาศาสตร์ข้อมูลและวิศวกรซอฟต์แวร์ภายในระบบวิจัยที่ได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐ

7. ความร่วมมือระหว่างประเทศ (International Co-operation)

- **มาตรฐานร่วมกัน:** ร่วมมือในเวทีระดับนานาชาติเพื่อพัฒนาค่านิยม มาตรฐานความปลอดภัย และกระบวนการรับรองที่สอดคล้องกัน
- **การใช้ทรัพยากรร่วมกัน:** สร้างความร่วมมือในโครงสร้างพื้นฐานข้อมูล เช่น คลังเก็บข้อมูลระหว่างประเทศ เพื่อประหยัดทรัพยากรและใช้ประโยชน์จากงบประมาณของแต่ละประเทศอย่างคุ้มค่า
- **การแลกเปลี่ยนความรู้:** ร่วมมือกันสร้างบุคลากรวิจัยที่มีทักษะดิจิทัลผ่านโครงการแลกเปลี่ยนและแบ่งปันแนวปฏิบัติที่ดีที่สุด

OECD/LEGAL/0237 RECOMMENDATION OF THE COUNCIL ON INTERNATIONAL CO-OPERATION IN SCIENCE AND TECHNOLOGY

(ข้อเสนอแนะของสภาว่าด้วยความร่วมมือระหว่างประเทศในด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี)

ข้อเสนอแนะว่าด้วยความร่วมมือระหว่างประเทศด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (International Co-operation in Science and Technology) สารที่ต้องทำ:

1. การสร้างขีดความสามารถ (Capacity within Adherents) ข้อเสนอแนะสนับสนุนให้สร้างความพร้อมในการร่วมมือผ่านแนวทางต่างๆ ดังนี้:

- **โครงสร้างพื้นฐาน:** เสริมสร้างการวิจัยและดูแลรักษาเครื่องมือวิจัยให้ทันสมัย รวมถึงการมีส่วนร่วมในโครงสร้างพื้นฐานการวิจัยระดับนานาชาติ
- **บุคลากร:** ส่งเสริมการฝึกอบรมนักวิทยาศาสตร์ สนับสนุน "การหมุนเวียนของสมอง" (Brain circulation) และการเคลื่อนย้ายบุคลากรวิจัยอย่างสมดุล
- **ความเท่าเทียม:** จัดอุปสรรคทางเพศ สำหรับนักวิจัยหญิง และส่งเสริมกลุ่มประชากรน้อย (Minority groups) ให้มีส่วนร่วมในโครงการแลกเปลี่ยนมากขึ้น
- **การเผยแพร่:** สนับสนุนการเข้าถึงข้อมูลและผลงานวิจัยแบบเปิด (Open access) และการสื่อสารวิทยาศาสตร์สู่สาธารณะ

2. เครื่องมือสำหรับความร่วมมือที่เป็นประโยชน์ร่วมกัน (Tools for Mutually Beneficial Co-operation) เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อเศรษฐกิจและสังคม ข้อเสนอแนะเสนอให้:

- **บรรทัดฐานทางวิทยาศาสตร์:** สร้างความเข้าใจร่วมกันในเรื่องคุณค่าและบรรทัดฐาน เช่น ความซื่อสัตย์ในการวิจัย (Research integrity) และเสรีภาพในการสืบเสาะหาความรู้
- **จริยธรรมและความเสี่ยง:** พิจารณาประเด็นจริยธรรม (โดยเฉพาะการวิจัยในมนุษย์) และดำเนินการลดความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นจากความร่วมมือ,
- **การคุ้มครองสิทธิ:** ส่งเสริมการคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญาและความเป็นส่วนตัวของข้อมูลส่วนบุคคลอย่างเป็นสากล
- **การควบคุมเทคโนโลยี:** ควบคุมการถ่ายทอดความรู้และเทคโนโลยีที่อาจนำไปใช้งานได้สองทาง (Dual-use) ทั้งในด้านพลเรือนและความมั่นคง

3. ความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิก (Co-operation between Adherents)

- **การประสานงาน:** แบ่งปันข้อมูลเพื่อระบุความท้าทายและลำดับความสำคัญร่วมกัน เพื่อลดความซ้ำซ้อนของโครงการวิจัย
- **การทูตวิทยาศาสตร์:** ส่งเสริมการใช้ "การทูตทางวิทยาศาสตร์" (Science diplomacy) เป็นเครื่องมือสร้างความร่วมมือ

- **การศึกษา:** แลกเปลี่ยนแนวปฏิบัติที่ดีที่สุดในการจัดการศึกษาและฝึกฝนทักษะด้านวิทยาศาสตร์พื้นฐาน

4. ความร่วมมือกับประเทศกำลังพัฒนา (Co-operation with Developing Countries)

- **กลไกการสนับสนุน:** สร้างกลไกการให้ทุนวิจัยร่วมกัน และใช้เงินทุนเพื่อการพัฒนา (Official Development Assistance - ODA) เพื่อลงทุนในวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
- **การเสริมสร้างศักยภาพ:** สนับสนุนให้ประเทศกำลังพัฒนาสามารถใช้ประโยชน์จากวิทยาศาสตร์เพื่อการพัฒนาของตนเอง ผ่านการร่วมออกแบบโครงการวิจัยและการถ่ายทอดเทคโนโลยีที่เหมาะสม
- **การมีส่วนร่วม:** เปิดโอกาสให้นักวิจัยจากประเทศกำลังพัฒนาเข้าถึงโครงการและโครงสร้างพื้นฐานการวิจัยระดับนานาชาติอย่างเท่าเทียม

C22: DIGITAL POLICY COMMITTEE

คณะกรรมการนโยบายดิจิทัล

หน่วยงานหลัก: 1) กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม (สำนักงานปลัดกระทรวงฯ)
2) กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม (สำนักงานคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ)

วัตถุประสงค์: ส่งเสริมการเปลี่ยนผ่านดิจิทัลที่ยึดมนุษย์เป็นศูนย์กลางและเคารพสิทธิ ครอบคลุมการเชื่อมต่อ ความเชื่อมั่น ความเป็นส่วนตัว ความมั่นคงไซเบอร์ และ AI

หากประเทศไทยต้องการยกระดับมาตรฐานธุรกิจให้เป็นที่ยอมรับในระดับสากลตามกรอบขององค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (OECD) สิ่งที่ต้องดำเนินการ ได้แก่ ยกย่องการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล (PDPA) ให้สอดคล้อง OECD, นโยบาย AI ตาม OECD AI Principles, ความมั่นคงไซเบอร์, การไหลของข้อมูลข้ามพรมแดนที่น่าเชื่อถือ

OECD LEGAL INSTRUMENTS (ตราสารทางกฎหมาย) ที่เกี่ยวข้อง

OECD/LEGAL/0188 RECOMMENDATION OF THE COUNCIL CONCERNING GUIDELINES GOVERNING THE PROTECTION OF PRIVACY AND TRANSBORDER FLOWS OF PERSONAL DATA
(ข้อเสนอแนะของสภาว่าด้วยหลักการชี้แนะการคุ้มครองความเป็นส่วนตัวและการไหลข้ามพรมแดนของข้อมูลส่วนบุคคล)

ข้อเสนอแนะว่าด้วยแนวทางการคุ้มครองความเป็นส่วนตัวและการไหลของข้อมูลส่วนบุคคลข้ามพรมแดน (Privacy Guidelines) เป็นมาตรฐานสากลด้านการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล สารที่ต้องทำ:

1. หลักการพื้นฐานสำหรับการบังคับใช้ภายในประเทศ (Part Two: Basic Principles) ประกอบด้วยหลักการสำคัญ 8 ประการ:

- 1) **การจำกัดการเก็บรวบรวม (Collection Limitation):** ต้องเก็บข้อมูลอย่างจำกัด ด้วยวิธีการที่ชอบด้วยกฎหมายและเป็นธรรม และควรได้รับความยินยอมหรือการรับรู้จากเจ้าของข้อมูล
- 2) **คุณภาพข้อมูล (Data Quality):** ข้อมูลต้องเกี่ยวข้องกับวัตถุประสงค์ที่ใช้ และต้องถูกต้อง ครบถ้วน และเป็นปัจจุบันเท่าที่จำเป็น
- 3) **การระบุวัตถุประสงค์ (Purpose Specification):** ต้องระบุวัตถุประสงค์ในการเก็บข้อมูลไม่เกินเวลาที่เก็บรวบรวม และการใช้ในภายหลังต้องไม่ขัดกับวัตถุประสงค์เดิม
- 4) **การจำกัดการใช้ (Use Limitation):** ห้ามเปิดเผยหรือใช้ข้อมูลนอกเหนือจากวัตถุประสงค์ที่ระบุไว้แต่จะได้รับความยินยอมหรือมีกฎหมายให้อำนาจ

- 5) **การรักษาความปลอดภัย (Security Safeguards):** ต้องมีมาตรการป้องกันความเสี่ยง เช่น การสูญหาย การเข้าถึงโดยไม่ได้รับอนุญาต หรือการแก้ไขข้อมูล
- 6) **ความเปิดเผย (Openness):** มีนโยบายที่เปิดเผยเกี่ยวกับแนวปฏิบัติและการจัดการข้อมูล รวมถึงระบุตัวตนและที่อยู่ของผู้ควบคุมข้อมูลได้ง่าย
- 7) **การมีส่วนร่วมของบุคคล (Individual Participation):** บุคคลมีสิทธิขอตรวจสอบข้อมูลของตนเอง ได้แจ้งการปฏิเสธการเข้าถึง และขอให้แก้ไขหรือลบข้อมูลที่ไม่ถูกต้องได้
- 8) **ความรับผิดชอบ (Accountability):** ผู้ควบคุมข้อมูลต้องรับผิดชอบต่อการใช้ตามหลักการข้างต้นทั้งหมด

2. การดำเนินการตามหลักความรับผิดชอบ (Part Three: Implementing Accountability)

- **โปรแกรมการจัดการความเป็นส่วนตัว:** ผู้ควบคุมข้อมูลควรจัดให้มีโปรแกรมที่เหมาะสมกับขนาดและความละเอียดอ่อนของข้อมูล มีการประเมินความเสี่ยง และบูรณาการเข้ากับการกำกับดูแลองค์กร
- **การแจ้งเหตุละเมิด:** ต้องแจ้งเหตุความมั่นคงปลอดภัยของข้อมูลที่สำคัญต่อหน่วยงานกำกับดูแล และแจ้งเจ้าของข้อมูลในกรณีที่ได้รับผลกระทบอย่างมีนัยสำคัญ

3. การไหลข้ามพรมแดนและข้อจำกัด (Part Four: Free Flow and Legitimate Restrictions)

- ผู้ควบคุมข้อมูลยังคงต้อง **รับผิดชอบต่อข้อมูล** แม้ข้อมูลจะถูกส่งไปยังพื้นที่อื่น
- ประเทศสมาชิกไม่ควรจำกัดการส่งข้อมูลระหว่างกัน หากประเทศปลายทางมีมาตรการคุ้มครองที่เพียงพอหรือปฏิบัติตามหลักการเหล่านี้
- ข้อจำกัดใดๆ ในการส่งข้อมูลข้ามพรมแดนต้อง **ได้สัดส่วนกับความเสี่ยง**

4. การบังคับใช้ภายในประเทศ (Part Five: National Implementation) ประเทศสมาชิกควร:

- จัดทำ **ยุทธศาสตร์ความเป็นส่วนตัวระดับชาติ**
- ออกกฎหมายและจัดตั้ง **หน่วยงานบังคับใช้กฎหมาย (Privacy Enforcement Authorities)** ที่มีความเป็นอิสระและมีทรัพยากรเพียงพอ
- ส่งเสริมการกำกับดูแลตนเอง (Self-regulation) และกำหนดบทลงโทษที่เหมาะสม
- สร้างความตระหนักรู้และส่งเสริมมาตรการทางเทคนิคเพื่อคุ้มครองความเป็นส่วนตัว

5. ความร่วมมือระหว่างประเทศ (Part Six: International Co-operation)

- ส่งเสริมการแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างหน่วยงานกำกับดูแลเพื่อช่วยในการบังคับใช้กฎหมายข้ามพรมแดน
- พัฒนาความตกลงระหว่างประเทศเพื่อให้เกิดการทำงานร่วมกัน (Interoperability) ระหว่างกรอบกฎหมายที่ต่างกัน
- พัฒนาเกณฑ์การวัด (Metrics) ที่เทียบเคียงกันได้ในระดับสากลเพื่อประกอบการดำเนินนโยบาย

ข้อเสนอแนะว่าด้วยปัญญาประดิษฐ์ (Artificial Intelligence: AI) เป็นมาตรฐานสากลฉบับแรกด้าน AI ประกอบด้วยหลักการบนฐานคุณค่าและข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย สารที่ต้องทำ:

1. หลักการสำหรับการดูแล AI ที่น่าเชื่อถืออย่างมีความรับผิดชอบ หลักการทั้ง 5 ประการนี้มีความเกี่ยวพันซึ่งกันและกัน และควรพิจารณาในภาพรวม:

- **การเติบโตที่ครอบคลุม การพัฒนาที่ยั่งยืน และความเป็นอยู่ที่ดี:** ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียควรผลักดัน AI ให้เกิดประโยชน์ต่อผู้คนและโลก เช่น การเพิ่มพูนขีดความสามารถของมนุษย์ การลดความเหลื่อมล้ำ และการปกป้องสิ่งแวดล้อม.
- **การเคารพหลักนิติธรรม สิทธิมนุษยชน และคุณค่าทางประชาธิปไตย:** การพัฒนา AI ต้องคำนึงถึงความเท่าเทียม ความเป็นส่วนตัว และเสรีภาพในการแสดงออก รวมถึงต้องมีกลไกป้องกันความเสี่ยงจากการใช้งานที่ผิดวัตถุประสงค์ หรือการแพร่กระจายข้อมูลบิดเบือน (Misinformation/Disinformation)
- **ความโปร่งใสและการอธิบายได้:** ผู้พัฒนาและดำเนินงาน AI ควรเปิดเผยข้อมูลที่เหมาะสมเพื่อให้สาธารณะเข้าใจการทำงาน ข้อจำกัด และสามารถโต้แย้งผลลัพธ์ของ AI ได้หากได้รับผลกระทบ
- **ความแข็งแกร่ง ความมั่นคง และความปลอดภัย:** ระบบ AI ต้องมีความปลอดภัยตลอดวงจรชีวิต หากเกิดความเสี่ยงหรือพฤติกรรมที่ไม่พึงประสงค์ มนุษย์ต้องสามารถเข้าไปควบคุม แก้ไข หรือสั่งปิดการทำงานได้อย่างปลอดภัย
- **ความรับผิดชอบที่ตรวจสอบได้ (Accountability):** ผู้ที่เกี่ยวข้องกับ AI ต้องรับผิดชอบต่อการทำงานของระบบตามบทบาทของตน โดยต้องสามารถตรวจสอบย้อนหลัง (Traceability) และมีระบบบริหารจัดการความเสี่ยงอย่างต่อเนื่อง

2. นโยบายระดับชาติและความร่วมมือระหว่างประเทศ ข้อเสนอแนะ 5 ประการสำหรับรัฐบาลเพื่อนำไปปรับใช้ในนโยบาย:

- **การลงทุนในการวิจัยและพัฒนา AI:** สนับสนุนการลงทุนระยะยาวทั้งภาครัฐและเอกชนในด้านนวัตกรรม AI ที่น่าเชื่อถือ รวมถึงการสร้างชุดข้อมูลเปิด (Open Datasets) ที่ไม่มีอคติ
- **การส่งเสริมระบบนิเวศ AI ที่ครอบคลุม:** พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานดิจิทัลที่เชื่อมโยงกันได้ และกลไกการแบ่งปันความรู้และข้อมูลอย่างปลอดภัยและเป็นธรรม (เช่น Data Trusts)
- **การสร้างสภาพแวดล้อมทางนโยบายและการกำกับดูแล:** รัฐบาลควรสร้างนโยบายที่ยืดหยุ่น เช่น การใช้พื้นที่ทดลอง (Sandbox) เพื่อทดสอบ AI และร่วมมือกับนานาชาติเพื่อให้เกิดมาตรฐานการกำกับดูแลที่ทำงานร่วมกันได้
- **การสร้างขีดความสามารถของมนุษย์และการเตรียมพร้อมของตลาดแรงงาน:** เตรียมความพร้อมให้คนสามารถทำงานร่วมกับ AI ได้ มีโปรแกรมฝึกอบรมทักษะ และดูแลแรงงานที่ได้รับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงเพื่อให้เกิดการเปลี่ยนผ่านที่เป็นธรรม

- **ความร่วมมือระหว่างประเทศ:** ร่วมกันแบ่งปันความรู้ พัฒนามาตรฐานทางเทคนิคระดับโลก และกำหนดตัวชี้วัดที่เปรียบเทียบกันได้เพื่อวัดความก้าวหน้าในการพัฒนา AI

OECD/LEGAL/0479 RECOMMENDATION OF THE COUNCIL ON DIGITAL SECURITY RISK MANAGEMENT

(ข้อเสนอแนะของสภาว่าด้วยการจัดการความเสี่ยงด้านความปลอดภัยทางดิจิทัล)

ข้อเสนอแนะว่าด้วยการบริหารความเสี่ยงด้านความมั่นคงปลอดภัยดิจิทัล (Digital Security Risk Management) ให้จัดการความเสี่ยงไซเบอร์ในฐานะความเสี่ยงทางเศรษฐกิจและสังคม มิใช่เพียงประเด็นทางเทคนิค สารที่ต้องทำ:

1. หลักการทั่วไป (General Principles) มี 4 หลักการพื้นฐานสำหรับผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทุกกลุ่ม:

- **วัฒนธรรมความปลอดภัยทางดิจิทัล (Digital Security Culture):** สร้างความตระหนักรู้ ทักษะ และมอบอำนาจให้ทุกคนเข้าใจการจัดการความเสี่ยงของตนส่งผลกระทบต่อผู้อื่น
- **ความรับผิดชอบและภาระรับผิดชอบ (Responsibility and Liability):** ทุกฝ่ายควรรับผิดชอบตามบทบาทและความสามารถของตน รวมถึงการตัดสินใจเลือก ระดับความเสี่ยงที่ยอมรับได้ (Residual Risk) เพื่อให้บรรลุเป้าหมายทางเศรษฐกิจและสังคม
- **สิทธิมนุษยชนและค่านิยมพื้นฐาน (Human Rights and Fundamental Values):** การจัดการความเสี่ยงต้องเป็นไปอย่างโปร่งใส สอดคล้องกับสิทธิมนุษยชน เช่น เสรีภาพในการแสดงออก ความเป็นส่วนตัว และการปกป้องข้อมูลส่วนบุคคล
- **ความร่วมมือ (Co-operation):** ส่งเสริมความร่วมมือทั้งภายในองค์กร ระหว่างภาครัฐ-เอกชน และระหว่างประเทศ เนื่องจากโลกมีความเชื่อมโยงกันทำให้เกิดการพึ่งพากัน

2. หลักการดำเนินงาน (Operational Principles) มี 5 หลักการสำหรับผู้นำและผู้ตัดสินใจในองค์กร:

- **กลยุทธ์และการกำกับดูแล (Strategy and Governance):** บูรณาการความเสี่ยงดิจิทัลเข้ากับกลยุทธ์การจัดการความเสี่ยงโดยรวม ขององค์กร มีการกำหนดเจ้าของความเสี่ยง (Risk Ownership) และจัดสรรทรัพยากรอย่างเหมาะสม
- **วงจรการประเมินและการจัดการความเสี่ยง (Risk Assessment and Treatment Cycle):** ทำการประเมินความเสี่ยงอย่างต่อเนื่องเป็นวงจร รวมถึงความเสี่ยงในห่วงโซ่อุปทาน (Supply Chain) และเลือกวิธีการจัดการความเสี่ยงที่เหมาะสม (ยอมรับ, ลด, โอน หรือหลีกเลี่ยงความเสี่ยง)
- **มาตรการรักษาความปลอดภัย (Security Measures):** เลือกใช้มาตรการที่เหมาะสมและสมส่วนกับความเสี่ยง ครอบคลุมทั้งด้านกายภาพ ดิจิทัล บุคลากร และกระบวนการ
- **นวัตกรรม (Innovation):** ใช้นวัตกรรมในการลดความเสี่ยง และพิจารณาว่าการจัดการความเสี่ยงนั้นจะส่งเสริมหรือขัดขวางความสามารถในการแข่งขันและนวัตกรรมขององค์กรอย่างไร

- ความยืดหยุ่น การเตรียมพร้อม และความต่อเนื่อง (Resilience, Preparedness and Continuity): จัดทำและทดสอบแผนเพื่อปกป้อง ตรวจสอบ และฟื้นฟูจากเหตุการณ์ความไม่ปลอดภัย เพื่อให้กิจกรรมทางเศรษฐกิจและสังคมดำเนินต่อไปได้

OECD/LEGAL/0389 RECOMMENDATION OF THE COUNCIL ON CHILDREN IN THE DIGITAL ENVIRONMENT (ข้อเสนอแนะของสภาว่าด้วยเด็กในสภาพแวดล้อมดิจิทัล)

ข้อเสนอแนะว่าด้วยเด็กในสภาพแวดล้อมดิจิทัล (Children in the Digital Environment) ให้รัฐและผู้ให้บริการดิจิทัลสร้างสภาพแวดล้อมดิจิทัลที่ปลอดภัยและเป็นประโยชน์สำหรับเด็ก (อายุต่ำกว่า 18 ปี) สารที่ต้องทำ:

1. หลักการพื้นฐานสำหรับผู้มีส่วนเกี่ยวข้องทุกฝ่าย (Principles) ผู้ที่มีบทบาทในการกำหนดนโยบายหรือให้บริการแก่เด็ก ควรยึดถือหลักการดังนี้:

- **ถือประโยชน์สูงสุดของเด็กเป็นลำดับแรก:** ในทุกกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับเด็ก
- **เสริมสร้างศักยภาพและความยืดหยุ่น (Empowerment and Resilience):** สนับสนุนให้เด็กและผู้ปกครองตระหนักถึงสิทธิ มีกลไกการร้องเรียนที่เข้าถึงได้ และเข้าใจเรื่องการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล
- **ความได้สัดส่วนและเคารพสิทธิมนุษยชน:** มาตรการป้องกันต้องไม่จำกัดเสรีภาพในการแสดงออกของเด็กหรือขัดขวางนวัตกรรมโดยไม่จำเป็น
- **ความรับผิดชอบร่วมกันและความร่วมมือ:** ส่งเสริมการเจรจาระหว่างผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ทั้งภาครัฐ ภาคธุรกิจ ผู้ปกครอง และตัวเด็กเอง

2. แนวทางปฏิบัติสำหรับรัฐบาล (Overarching Policy Framework) รัฐบาลควรดำเนินนโยบายในระดับชาติอย่างเป็นรูปธรรม ดังนี้:

- **แสดงภาวะผู้นำและพันธสัญญา:** กำหนดวัตถุประสงค์เชิงนโยบายที่ชัดเจนในระดับสูงสุด และใช้แนวทางบูรณาการจากทุกหน่วยงานภาครัฐ (Whole-of-government approach)
- **ปรับปรุงกฎหมายให้ทันสมัย:** ตรวจสอบและแก้ไขกฎหมายให้ครอบคลุมการคุ้มครองเด็ก มีบทลงโทษและกลไกเยียวยาที่มีประสิทธิภาพ และส่งเสริมความรับผิดชอบของภาคธุรกิจ
- **ส่งเสริมความฉลาดทางดิจิทัล (Digital Literacy):** ให้เด็กเข้าใจความเสี่ยงตามช่วงวัย รู้วิธีจัดการข้อมูลส่วนบุคคล และมีทักษะในการวิเคราะห์ข้อมูลเพื่อรับมือกับข่าวปลอม
- **ใช้นโยบายที่อ้างอิงหลักฐาน (Evidence-based):** สนับสนุนการวิจัยเกี่ยวกับพฤติกรรมและความเสี่ยงของเด็กในโลกดิจิทัลเพื่อนำมาออกแบบนโยบายที่เหมาะสม
- **ส่งเสริม "ความปลอดภัยโดยการออกแบบ" (Safety by Design):** ผลักดันให้มีการพัฒนาเทคโนโลยีที่ปกป้องความเป็นส่วนตัวและจำกัดการเข้าถึงเนื้อหาที่ไม่เหมาะสมตามช่วงวัย

3. แนวทางปฏิบัติสำหรับผู้ให้บริการดิจิทัล (Digital Service Providers - DSPs) ผู้ให้บริการควรนำแนวทาง (Guidelines) ไปปรับใช้ดังนี้:

- **ความปลอดภัยโดยการออกแบบ (Child Safety by Design):** ออกแบบผลิตภัณฑ์และบริการ โดยคำนึงถึงความปลอดภัยของเด็กเป็นหลัก หมั่นตรวจสอบและป้องกันไม่让孩子เข้าถึงเนื้อหาที่เป็นอันตราย
- **ความโปร่งใสของข้อมูล:** ให้ข้อมูลที่เข้าใจง่าย ชัดเจน และเหมาะสมกับช่วงวัย เกี่ยวกับเงื่อนไขการบริการและการตั้งค่าความเป็นส่วนตัว
- **การคุ้มครองความเป็นส่วนตัวและข้อมูล:** จำกัดการเก็บข้อมูลส่วนบุคคลเท่าที่จำเป็น และไม่นำข้อมูลเด็กไปใช้ในทางที่เกิดผลเสียหรือการทำ Profile เพื่อผลประโยชน์ในทางที่ผิด
- **การกำกับดูแลและความรับผิดชอบ:** มีนโยบายและขั้นตอนภายในที่ชัดเจนเพื่อส่งเสริมประโยชน์สูงสุดของเด็ก และสามารถตรวจสอบการปฏิบัติตามกฎหมายได้

4. **ความร่วมมือระหว่างประเทศ** รัฐบาลควรสร้างเครือข่ายความร่วมมือระหว่างประเทศเพื่อแชร์ข้อมูลแนวทางการปฏิบัติที่ดี และพัฒนามาตรฐานสถิติที่สามารถเปรียบเทียบกันได้ เพื่อการวิเคราะห์และแก้ไขปัญหาในระดับสากล

C23: COMMITTEE ON CONSUMER POLICY

คณะกรรมการนโยบายผู้บริโภค

หน่วยงานหลัก: 1) สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค)

วัตถุประสงค์: ส่งเสริมสวัสดิภาพผู้บริโภค ทั้งการเสริมพลังให้ผู้บริโภคตัดสินใจอย่างมีข้อมูล และคุ้มครองจากการค้าที่ไม่เป็นธรรม/สินค้าไม่ปลอดภัย รวมถึงพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์

หากประเทศไทยต้องการยกระดับมาตรฐานธุรกิจให้เป็นที่ยอมรับในระดับสากลตามกรอบขององค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (OECD) สิ่งที่ต้องดำเนินการ ได้แก่ ยกระดับการคุ้มครองผู้บริโภค ในยุคดิจิทัล/e-commerce, ความปลอดภัยสินค้า, กลไกระงับข้อพิพาท/เยียวยา

OECD LEGAL INSTRUMENTS (ตราสารทางกฎหมาย) ที่เกี่ยวข้อง

OECD/LEGAL/0422 RECOMMENDATION OF THE COUNCIL ON CONSUMER PROTECTION IN E-COMMERCE (ข้อแนะนำของสภาว่าด้วยการคุ้มครองผู้บริโภคในอีคอมเมิร์ซ)

ข้อเสนอแนะว่าด้วยการคุ้มครองผู้บริโภคในพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ (Consumer Protection in E-commerce) ครอบคลุมธุรกรรมระหว่างธุรกิจกับผู้บริโภคทั้งที่เป็นตัวเงินและมีใช้ตัวเงิน สารที่ต้องทำ:

1. หลักการทั่วไปสำหรับธุรกิจ (General Principles)

- **การคุ้มครองที่โปร่งใสและมีประสิทธิภาพ:** ผู้บริโภคในอีคอมเมิร์ซควรได้รับการคุ้มครองไม่น้อยไปกว่าการค้าในรูปแบบอื่น
- **แนวปฏิบัติทางการค้าที่ยุติธรรม:** ธุรกิจต้องไม่กระทำการที่หลอกลวง ปิดบังข้อมูลสำคัญ หรือใช้ข้อสัญญาที่ไม่เป็นธรรม
- **ความรับผิดชอบต่อการโฆษณา:** การโฆษณาและการตลาดต้องระบุตัวตนธุรกิจอย่างชัดเจน และต้องสามารถพิสูจน์ข้อกล่าวอ้างในตัวสินค้าหรือบริการได้
- **การดูแลกลุ่มเปราะบาง:** ต้องใช้ความระมัดระวังเป็นพิเศษในการสื่อสารการตลาดที่มุ่งเป้าไปยังเด็ก หรือผู้บริโภคที่เปราะบาง

2. การเปิดเผยข้อมูลออนไลน์ (Online Disclosures)

- **ข้อมูลธุรกิจ:** ต้องเปิดเผยข้อมูลที่เพียงพอเพื่อระบุตัวตนและสถานที่ตั้งของธุรกิจ เพื่อให้ผู้บริโภคสามารถติดต่อหรือร้องเรียนได้สะดวก
- **ข้อมูลสินค้าและบริการ:** ต้องระบุคุณลักษณะสำคัญ เงื่อนไขการใช้งาน และข้อมูลด้านความปลอดภัยให้ชัดเจน
- **ข้อมูลรายการธุรกรรม:** ต้องแสดงรายละเอียดค่าใช้จ่ายทั้งหมด (รวมภาษีและค่าธรรมเนียม) เงื่อนไขการชำระเงิน การส่งมอบสินค้า และนโยบายการยกเลิกหรือคืนสินค้า

3. กระบวนการยืนยันและการชำระเงิน (Confirmation & Payment)

- **การยืนยันคำสั่งซื้อ:** ธุรกิจต้องให้ผู้บริโภคตรวจสอบสรุปรายการและแก้ไขข้อผิดพลาดก่อนกดยืนยัน และต้องได้รับความยินยอมโดยชัดแจ้ง (Express Consent) ก่อนเริ่มดำเนินการ
- **ความปลอดภัยในการชำระเงิน:** ธุรกิจต้องจัดให้มีกลไกการชำระเงินที่ใช้งานง่ายและมีมาตรการรักษาความปลอดภัยที่เหมาะสมกับความเสี่ยง

4. การระงับข้อพิพาทและการเยียวยา (Dispute Resolution & Redress)

- **กลไกภายในและภายนอก:** ธุรกิจควรมีระบบรับเรื่องร้องเรียนภายใน (Internal Complaint Handling) และผู้บริโภคควรเข้าถึงการระงับข้อพิพาททางเลือก (ADR) รวมถึงระบบออนไลน์ (ODR) ที่เป็นอิสระและเที่ยงธรรม
- **การเยียวยาความเสียหาย:** ผู้บริโภคควรได้รับการเยียวยาหากสินค้าชำรุด ไม่ตรงปก หรือมีปัญหาในการจัดส่ง รวมถึงในกรณีธุรกรรมที่ไม่ได้ใช้เงินสด (Non-monetary transactions)

5. ความเป็นส่วนตัวและความปลอดภัย (Privacy & Security)

- **การคุ้มครองข้อมูล:** ธุรกิจต้องปฏิบัติตามกฎหมายความเป็นส่วนตัวในการเก็บรวบรวมและใช้ข้อมูล ผู้บริโภคอย่างโปร่งใสและปลอดภัย
- **การจัดการความเสี่ยงด้านดิจิทัล:** ต้องมีมาตรการเพื่อลดหรือบรรเทาผลกระทบอันไม่พึงประสงค์จากการทำธุรกรรมออนไลน์

6. บทบาทของภาครัฐและการบังคับใช้กฎหมาย (Implementation & Global Co-operation)

- **การปรับปรุงกฎหมาย:** รัฐบาลควรทบทวนและปรับใช้กฎหมายคุ้มครองผู้บริโภคให้เท่าทันเทคโนโลยี (Technology Neutrality)
- **การบังคับใช้กฎหมายข้ามพรมแดน:** ต้องเสริมสร้างอำนาจให้หน่วยงานบังคับใช้กฎหมายสามารถจัดการกับธุรกิจที่หลอกลวงได้ทั้งในและต่างประเทศ และมีความร่วมมือในการแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างกัน
- **การให้ความรู้:** รัฐบาลและภาคส่วนต่างๆ ต้องร่วมกันส่งเสริมทักษะทางดิจิทัล (Digital Competence) และความตระหนักรู้ให้แก่ผู้บริโภค,

ขอแนะนำเหล่านี้ครอบคลุมทั้งธุรกรรมที่ใช้เงินและไม่ใช้เงิน (เช่น การแลกเปลี่ยนข้อมูล) และรวมถึงกรณีที่ธุรกิจทำหน้าที่เป็นตัวกลางช่วยอำนวยความสะดวกในการซื้อขายระหว่างผู้บริโภคกับผู้บริโภค (C2C) ด้วย

OECD/LEGAL/0459 RECOMMENDATION OF THE COUNCIL ON CONSUMER PRODUCT SAFETY (ข้อเสนอแนะของสภาว่าด้วยความปลอดภัยของผลิตภัณฑ์ผู้บริโภค)

ข้อเสนอแนะว่าด้วยความปลอดภัยของสินค้าอุปโภคบริโภค (Consumer Product Safety) ครอบคลุมความปลอดภัยของสินค้าตลอดอายุการใช้งาน (ยกเว้นอาหาร ยา และเครื่องมือแพทย์) รวมสินค้าที่ใช้เทคโนโลยีใหม่และซื้อผ่านอีคอมเมิร์ซ สารที่ต้องทำ:

1. แนวทางปฏิบัติสำหรับภาคธุรกิจ (Business Practices) ธุรกิจทุกส่วนในห่วงโซ่อุปทานมีหน้าที่รับผิดชอบในส่วนที่ตนเกี่ยวข้อง ดังนี้:

- **การวางตลาดเฉพาะผลิตภัณฑ์ที่ปลอดภัย:** ต้องคำนึงถึงความปลอดภัยตลอดช่วงอายุของผลิตภัณฑ์ ตั้งแต่การออกแบบ การผลิต การกระจายสินค้า ไปจนถึงการกำจัด
- **การจัดการความเสี่ยง:** ต้องไม่จัดหาผลิตภัณฑ์ที่ไม่ปลอดภัยซึ่งก่อให้เกิดความเสี่ยงต่อสุขภาพหรือความปลอดภัยของผู้บริโภคจากการใช้งานตามปกติหรือการใช้งานที่ผิดพลาดที่พอจะคาดการณ์ได้
- **มาตรการแก้ไขที่รวดเร็ว:** เมื่อทราบว่าผลิตภัณฑ์ไม่ปลอดภัย ต้องดำเนินการมาตรการแก้ไขทันที เช่น การเรียกคืน (Recall) หรือการถอนสินค้าออกจากตลาด และแจ้งหน่วยงานภาครัฐและผู้บริโภค โดยไม่ชักช้า
- **การเปิดเผยข้อมูล:** ต้องให้ข้อมูลความปลอดภัยที่ชัดเจน ถูกต้อง และเข้าถึงง่ายแก่ผู้บริโภค รวมถึงคำเตือนและคำแนะนำการใช้งานในภาษาที่ใช้ในการซื้อขาย
- **การติดตามและชดเชย:** ควรมีระบบระบุตัวต้นผลิตภัณฑ์ (Product Identifiers) เพื่อการสืบย้อน และจัดให้มีการชดเชยที่เหมาะสมแก่ผู้บริโภคที่ได้รับผลกระทบจากการเรียกคืนสินค้า

2. แนวทางปฏิบัติสำหรับรัฐบาลและหน่วยงานกำกับดูแล (Government Bodies) หน่วยงานภาครัฐควรมีอำนาจและทรัพยากรที่เพียงพอในการคุ้มครองผู้บริโภค ดังนี้:

- **อำนาจในการสืบสวนและบังคับใช้:** ต้องมีอำนาจในการสั่งให้ธุรกิจถอนหรือเรียกคืนสินค้าที่ไม่ปลอดภัย และสามารถเผยแพร่การตัดสินใจขั้นสุดท้ายเกี่ยวกับความปลอดภัยของผลิตภัณฑ์ต่อสาธารณะได้
- **การสร้างระบบแจ้งเตือน:** จัดตั้งระบบแจ้งเตือนในระดับประเทศเพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูลเกี่ยวกับผลิตภัณฑ์ที่ไม่ปลอดภัยอย่างรวดเร็ว
- **การประเมินความเสี่ยงอย่างเป็นระบบ:** นำกระบวนการประเมินและจัดการความเสี่ยงที่เป็นสากลมาใช้ เพื่อให้สามารถเปรียบเทียบและทำงานร่วมกับประเทศอื่นได้
- **การให้ความสำคัญกับกลุ่มเปราะบาง:** ในการกำหนดนโยบาย ต้องคำนึงถึงผู้บริโภคกลุ่มเฉพาะ เช่น เด็ก ผู้สูงอายุ และผู้พิการ
- **การใช้ข้อมูลเชิงพฤติกรรม:** นำข้อมูลเชิงพฤติกรรม (Behavioral Insights) มาปรับใช้ในการออกแบบนโยบายและการสื่อสาร เพื่อให้ผู้บริโภคตอบสนองต่อมาตรการความปลอดภัยได้อย่างมีประสิทธิภาพ

3. การสร้างความตระหนักรู้และการสื่อสาร (Awareness)

- รัฐบาลและธุรกิจต้องทำงานร่วมกันเพื่อให้ข้อมูลเกี่ยวกับวิธีการซื้อและใช้ผลิตภัณฑ์อย่างปลอดภัย
- ตรวจสอบให้แน่ใจว่าข้อมูลเกี่ยวกับกฎหมายและข้อกำหนดด้านความปลอดภัยนั้นถูกต้อง ทันสมัย และเข้าถึงได้ง่ายสำหรับทุกฝ่าย

4. ความร่วมมือระหว่างประเทศ (International Cooperation) เนื่องจากปัจจุบันเป็นยุคของห่วงโซ่อุปทานระดับโลกและอีคอมเมิร์ซ ข้อเสนอแนะจึงเน้นย้ำถึง:

- **การแบ่งปันข้อมูล:** แลกเปลี่ยนข้อมูลเกี่ยวกับกฎหมาย มาตรการการเรียกคืนสินค้า และความเสี่ยงใหม่ๆ ระหว่างประเทศ
- **การใช้เครื่องมือระดับสากล:** เช่น การใช้งาน OECD GlobalRecalls portal เพื่อแจ้งเตือนและติดตามการเรียกคืนสินค้าที่ไม่ปลอดภัยทั่วโลก
- **ความสอดคล้องของมาตรฐาน:** พยายามปรับกฎระเบียบและมาตรฐานทางเทคนิคให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากล เพื่อลดความสับสนและเพิ่มประสิทธิภาพในการกำกับดูแล
- **การบังคับใช้กฎหมายร่วมกัน:** ร่วมมือในการตรวจสอบและบังคับใช้กฎหมายข้ามพรมแดน โดยเฉพาะในกรณีการซื้อขายผ่านอีคอมเมิร์ซ

แนวทางนี้เน้นให้ทุกภาคส่วนทำงานร่วมกันอย่างโปร่งใส โดยยึดหลัก **"ความปลอดภัยตั้งแต่ขั้นตอนการออกแบบ"** (Product safety by design) และการใช้เทคโนโลยีสมัยใหม่มาเป็นเครื่องมือช่วยเพิ่มความปลอดภัยให้กับผู้บริโภค

C24: STEEL COMMITTEE

คณะกรรมการเหล็ก

หน่วยงานหลัก: 1) กระทรวงอุตสาหกรรม (สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม)

วัตถุประสงค์: เป็นเวทีรัฐ-อุตสาหกรรมเพื่อแก้ปัญหาการกำลังการผลิตเหล็กส่วนเกินและการบิดเบือนตลาดให้ตลาดเหล็กเปิดและเป็นธรรม พร้อมลดผลกระทบต่อสภาพภูมิอากาศ

หากประเทศไทยต้องการยกระดับมาตรฐานธุรกิจให้เป็นที่ยอมรับในระดับสากลตามกรอบขององค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (OECD) สิ่งที่ต้องดำเนินการ ได้แก่ เพิ่มความโปร่งใสด้านการอุดหนุน/กำลังการผลิต, ลดการบิดเบือนตลาด, สนับสนุนการเปลี่ยนผ่านสู่อุตสาหกรรมคาร์บอนต่ำ

OECD LEGAL INSTRUMENTS (ตราสารทางกฎหมาย) ที่เกี่ยวข้อง

OECD/LEGAL/5007 MULTILATERAL GUIDELINES (EXTRACT FROM THE ANNEX TO THE DECISION ESTABLISHING A STEEL COMMITTEE)

ไม่มีตราสาร OECD/LEGAL เฉพาะ

(ดำเนินการผ่านกลไก/แนวปฏิบัติของคณะกรรมการ)

แนวทางพหุภาคี (Multilateral Guidelines) ซึ่งเป็นภาคผนวกของข้อตัดสินใจจัดตั้งคณะกรรมการเหล็กมุ่งจัดการอุตสาหกรรมเหล็กโลกอย่างเป็นระบบ สารที่ต้องทำ:

1. **แก้ปัญหาการกำลังการผลิตส่วนเกิน:** ร่วมมือแก้ไขภาวะการผลิตล้นตลาด (overcapacity) และสนับสนุนการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรม
2. **ลดการบิดเบือนตลาด:** จำกัดการอุดหนุนและการสนับสนุนสินเชื่อเพื่อการส่งออกที่บิดเบือนกลไกตลาด และหลีกเลี่ยงนโยบายภายในประเทศที่ส่งผลกระทบต่อคู่ค้า
3. **ความโปร่งใสและการดูแลแรงงาน:** เพิ่มความโปร่งใสในการรายงานข้อมูลการค้า และช่วยเหลือแรงงานในอุตสาหกรรมเหล็กที่ได้รับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงเชิงโครงสร้าง

C25: SHIPBUILDING COMMITTEE

คณะกรรมการการต่อเรือ

หน่วยงานหลัก: 1) กระทรวงคมนาคม (กรมเจ้าท่า)
2) กระทรวงอุตสาหกรรม (สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม)

วัตถุประสงค์: ลดปัจจัยที่บิดเบือนการแข่งขันในอุตสาหกรรมต่อเรือ และส่งเสริมสภาพแวดล้อมการแข่งขันปกติ ควบคู่การลดคาร์บอนของภาคการเดินเรือ

หากประเทศไทยต้องการยกระดับมาตรฐานธุรกิจให้เป็นที่ยอมรับในระดับสากลตามกรอบขององค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (OECD) สิ่งที่ต้องดำเนินการ ได้แก่ เพิ่มความโปร่งใสและลดการอุดหนุนที่บิดเบือนการแข่งขัน, ส่งเสริมการปรับโครงสร้างและนวัตกรรมในอุตสาหกรรมต่อเรือ

OECD LEGAL INSTRUMENTS (ตราสารทางกฎหมาย) ที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการนี้ไม่มีตราสาร OECD/LEGAL เฉพาะ โดยการดำเนินงานเป็นไปตามกลไก แนวปฏิบัติ และมติของคณะกรรมการ (ดำเนินการผ่านเวทีหารือระดับพหุภาคีของ OECD)

แหล่งข้อมูล 25 OECD COMMITTEE และ OECD LEGAL INSTRUMENTS

ข้อมูล 25 OECD COMMITTEE



<https://oecdgroups.oecd.org/Bodies/ListByNameView.aspx>

ข้อมูล OECD LEGAL INSTRUMENTS (ต้นฉบับภาษาอังกฤษ)



<https://legalinstruments.oecd.org/en/instruments?mode=advanced>

ข้อมูล OECD LEGAL INSTRUMENTS (แปลเป็นภาษาไทย โดยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา)



<https://th2oecd.ocs.go.th/translation/>